

# 幸福立縣 和諧共生

報告人：縣長 林聰賢

張議長、李副議長、各位議員女士、先生及媒體界的朋友們：

大家好！

欣逢 貴會第 17 屆第 1 次大會開議，聰賢與縣政服務團隊謹在此祝賀會議順利成功！同時，聰賢也為首次以縣長身分，受邀列席與會，敬向貴會報告近半年來縣政府的施政成果及未來的縣政規劃，申致謝意。

## 壹、經驗傳承 幸福立縣

宜蘭是一個有光榮感的城市。就像有人講：宜蘭人，「走路有風」；這種光榮感的源頭，我相信，大多數的人都同意這是來自全體縣民長期的經營，以及對「宜蘭價值」的堅持。

「宜蘭價值」體現於對土地的熱愛、對歷史的使命、以及對未來的期許，這份堅持跨越了政黨的藩籬，也催生了「宜蘭經驗」。

是故，在縣政方面，陳定南老縣長 28 年前就打下堅實的基礎，保住宜蘭的好山好水，而無論是開闢羅東運動公園、冬山河親水公園、北宜高速公路，以及國際童玩節、名校划船邀請賽等，都是宜蘭傑出的前輩們的遠見、認真、打拼，一點一滴累積出來的建設成果——他們維護宜蘭的好山好水，鑄造出人們耳熟能詳的「宜蘭經驗」。

我們也同意，將「宜蘭經驗」放在歷史的縱深（從文化、社會的歷史溯源）及政經制度的架構下（由威權到民主化），我們可以更加豐富地理解「宜蘭經驗」的基礎與內容。也就是說，奠基於社會、文化、歷史構造下的「宜蘭經驗」，當然會隨著時代與政治經濟社會環境的變化，而有進一步發展和面貌。從「環保立縣」、「觀光立縣」、「文化立縣」之後，再進一步提出「資訊立縣」、「科技縣、大學城」，這樣的發展，事實上就是「宜蘭經驗」伴隨在政治、社會、空間的解嚴、進步之下，回應人民需求與期待的成果。

聰賢在選舉期間提出的主張——「幸福立縣」，就是奠基於「宜蘭經驗」的基礎上，一脈相承的策略目標，它以紮實的社會文化條件為基石，正因為立基在這個基礎上，所以我們知其然，更知其所以然。因此，「幸福立縣」就是聰賢要努力達成的縣政總目標。

聰賢相信，在縣議會諸位先進的監督指導、全體縣民共同營造，以及縣政府團隊同心協力之下，再加上宜蘭既有厚實的政經社會文化基礎，「宜蘭經驗」的新發展——「幸福立縣」縣政願景，必能實現。

以下，聰賢就針對落實「幸福立縣」的各項縣政規劃提出報告與說明，尚祈大會諸位先進，不吝指教。

## 貳、幸福方塊 六大面向

在競選期間，聰賢曾經提出經濟產業、空間城鄉、社會福利及教育文化，作為「希望新政」的四大政策方向。爾後，歷經近半年來縣政服務團隊的反覆研議，新增了「創意城市」作為發展

宜蘭城市競爭力的重要策略，也加重了「環境永續」在「希望新政」中的比重。如此一來，「希望新政」猶如一顆幸福方塊，它由六大面向——經濟產業、福利社會、全人教育、城鄉和諧、環境永續及創意城市所構成。

## 一、經濟產業

加值傳統產業、發展新興科技產業、注力自然觀光產業、協助青年創意產業、發展冷溫泉養生健康產業及海洋資源產業等六大經濟產業政策。縣政服務團隊將逐步落實，繁榮經濟，實現讓大家「生活要好．環境要顧．經濟有發展」的政策目標。

再者，打造地熱、冷泉、童玩、檜木四大旗艦公園，則是我們迎接一個兼顧「生活」、「生產」與「生態」的三生共構的策略思維產品，也是為了繁榮宜蘭經濟，提高住民生活收益，活化自然景觀與資源的戰略設計。<sup>聰賢謹</sup>將經濟產業的內容，報告如下：

在加值傳統產業方面，以科技、創新、特色行銷，為傳統產業加值，提升傳統產業的競爭力，提高產值，是宜蘭未來應優先進行的產業策略，它包括：

- (一) 發展有機農業：逐步推動各鄉鎮發展「有機農業」，以期形成以全縣為範圍的有機農業生產體系，使宜蘭成為「北北基宜」的健康有機農場。
- (二) 建立宜蘭優質品牌：本縣無毒農業及有機農畜產品建立認證機制、產品生產履歷制度，吸引需優質環境為生產要件的產業進駐，塑造宜蘭優質農漁畜產品品牌。
- (三) 利用新的科技、有創意的的方法，提高競爭力，擴大產值。

目前，縣政府就傳統產業加值的具體執行計畫包括有：推動「完善農林漁牧產業實行綱要」、推廣有機農業執行計畫、建立

宜蘭品牌執行計畫、農業行銷平台執行計畫等項。

在發展新興科技產業方面，像是綠能產業，並提高潔淨生產技術，已是全球綠色新政的國際潮流。在具體的做法上，縣政府擬議策略性引進對環境友善、低污染、高產值的產業，如無線射頻 ( RFID ) 產業。再者，為及早因應全球暖化危機和減少城市排碳，引進可以永續使用的綠能產業也是重點工作，它包括太陽能、風力發電、生質能源的技術研發等項目。

自然觀光產業是宜蘭已經具有優勢條件的產業選項，縣政府將注力於兩大策略工作：

1.發展在地觀光產業：輔導民間業者，引入體驗經濟的操作觀念，協助財務規劃、環境永續利用、期使宜蘭的田園景觀，豐富的河口沼澤濕地，豐富多元的社區活動，別具巧思的在地藝術創作，都能轉化為可持續發展的在地觀光產業。

2.由縣政府主導開發，以善用山海自然稟賦，結合既有地景風貌為基礎，目前，就自然觀光產業正在執行的具體計畫包括：清水地熱公園開發計畫、冷泉公園開發計畫、童玩公園開發計畫、檜木公園開發計畫等項。

在輔導青年創意產業方面，協助青年人返鄉就業創業，是縣政府重要的施政工作，將積極輔導縣籍青年返鄉從事有機、精緻、創意農業的開發。此外，也將提供微型創業低利貸款，鼓勵在地青年善用科技與創意，發展新興的文化創意商品與手工業產品。

在發展冷溫泉養生健康產業方面，將妥善地利用宜蘭的自然資源——乾淨的水質、空氣與溫泉、冷泉等天然資源，在蘇澳、礁溪、員山、冬山等區位適宜的土地，規劃冷泉、溫泉養生休閒產業專用區，發展以老人養生為主題的，兼及休閒效益之醫療、照護與養生的健康產業。

目前，冷溫泉養生健康產業的具體執行計畫包括：開發溫泉養生休閒農業計畫、開發養生休閒產業計畫及打造汽車露營休閒

園區計畫等。

在善用豐富的海洋資源方面，開發海洋資源產業是縣政府經濟產業政策的重要施政方向，它包括：

1.發展海上休閒事業：結合「東北角暨宜蘭海岸國家風景區管理處」的規劃，塑造外澳海灘成為台灣北部地區衝浪、飛行傘、民宿觀海聽濤的新天堂；發展東澳粉鳥林海上休憩旅遊活動；推動近海海釣活動產業化。

2.發展南方澳及烏石港觀光漁人碼頭：促進南方澳漁港朝觀光漁港發展，使南方澳具備全面地吸引國人前來看漁船、吃海鮮、體驗討海及漁村宗教文化的特色漁港；強化烏石港休閒功能，優化龜山島生態旅遊及賞鯨活動。

3.加強海洋資源的探勘與利用：落實海洋深層水開發規劃，爭取中央政府進行海床探測工作，標定大陸棚架區，投放人工漁礁，復育海底景觀、逐步提出海洋資源總體開發計畫。

目前，縣政府具體執行的計畫有宜蘭海洋水域活動計畫及推動東澳山海體驗村計畫。

## 二、福利社會

社會福利工作是幸福新政不可或缺的一環。聰賢領導的縣政服務團隊以建立福利社會—建造一個完善的社會福利安全網絡，以及營造均富、安全的生活環境為目標。

同時，在現今福利國家的潮流下，積極性的社會福利服務模式才能滿足福利人口群的需要，而透過各項的福利服務方案提升福利人口群的生活品質，則是一個重要的模式。縣政府的社會福利推動方向將是以福利服務模式為主，而兼以現金給付式的福利為輔，以充足的服務能量來滿足民眾的需求，建立完善的社會福利安全體系。

針對兒童、婦女、老人、身障、弱勢等群體，縣政服務團隊在實現福利社會的目標下，實施下列的工作目標與規劃。

- (一) 許兒童一個幸福的未來，縣政府責無旁貸。縣政服務團隊以提供一個良好的兒童發展環境與支持性福利服務，規劃兒童福利的政策；它包括開辦婦女生育津貼及育兒津貼，以補充性的政策服務方案來協助幼兒家長，增強家庭照顧功能。此外，縣政府將建立完善的幼兒教保體系，以整合托育及保育的專業服務，來保障幼兒的發展環境。
- (二) 婦女福利政策以營造婦女安心的生活環境為重點工作。它包括實行家事管理中心方案，審視家庭事務角色和分工，提升婦女權利地位，亦藉此創新家庭功能的服務，以保障家庭成員的優質生活。再者，縣政府將透過婦女權益委員會議來提高性別平等意識與保障婦女社會權益。
- (三) 疼惜老人是公部門在台灣人口結構日趨高齡化的趨勢下，藉由經濟安全、休閒育樂與照顧服務的均衡發展，保障高齡者生活品質的當務之急。目前，縣政府目前藉由餐飲服務、長照服務與休閒育樂的服務，展開對在地老人的全面關懷。它包括開辦長青食堂，全面實施老人營養餐食；積極規劃社區關懷據點的設置，鼓勵老人休閒活動；強化長期照顧服務，全面推動長照交通接送服務、輔具服務、餐飲服務及照顧服務等多項。此外，縣政府也全面開辦老人假牙補助。
- (四) 協助身心障礙者自立，是縣政府福利社會重要施政工作的一環。服務身心障礙者的政策目標，是強化身障者的權利，以尊重、支持、希望與重建，作為推動身心障礙福利服務的目標。它包括建立無障礙的環境，保障身障者行的權利、積極輔導各級政府機關、公立學校、及接受政府補助之機構或團體，優先採購身心障礙福利機構或團體、庇護工廠所生產的產品或服務等。

(五) 澈底解決社會上的貧窮現象，避免弱勢族群的增加及女性貧窮化現象的產生，是縣政府完善福利社會的長期目標。我們規劃以強化小型創業為脫貧方案，鼓勵弱勢民眾自力脫貧。此外，將藉由職業重建、增加就業訓練技巧，爭取更多就業機會等方法，創造就業服務的環境，以期弱勢家戶達到脫貧的目標。

### 三、全人教育

「教育是根，文化為本」，這是縣政府對於我們的下一代許下的承諾。縣政服務團隊將以教育百年大計的眼光，將宜蘭發展成「兒童的快樂夢土，青年的學習之都，老人的長青園地」，讓每個宜蘭囡仔，都以這一塊土地為榮！

(一) 為因應少子化，提升教育品質，本縣自 99 年度實施免試入學方案，高中採用薦送模式、高職及五專則採用申請模式。另外，為因應少子化之後教師人力資源的合理運用，縣政府將以設置專任輔導教師、提供人力，輔導學習弱勢及課後輔導照顧浮萍兒。再次，推動校園空間活化，促進校園空間支持社區活動，以期塑造校園環境特色也是重要工作。同時，將持續推動公辦民營學校計畫、實驗學校特色教育方案，以落實保障家長教育選擇權，吸引教育移民前來本縣定居。

(二) 推展本土教育，強化宜蘭價值是縣政府教育政策的重要內容。鼓勵學校安排充實課程，讓宜蘭的孩子對於這片土地有更深入的了解。另外，品格教育是重點教育工作，而加強母語教育，營造母語環境也是重點工作；縣政府鼓勵學校安排母語課程，讓孩子能從生活中學習母語，銜接家庭母語環境，也將要求每校每週至少一天實施母語日，鼓勵師生以母語來進行教學。再次，為落實本土教育，縣政府推動「童年宜蘭」方案，以期宜蘭的孩子們在學習階段，

都能擁有來自宜蘭自然環境組構之山、海、河的「集體成長回憶」。此外，縣政府將率先成立縣級課程發展委員會，針對宜蘭學子所需要認識的知能，修編鄉土教材。同時，為建構完整的資訊教育網絡，將陸續完成優質化數位教育環境及資訊設備更新計畫。

- (三) 「培養活力縣民，打造幸福宜蘭」是縣政府全人教育目標的重要一環，而終生學習則是幸福的宜蘭人的生活態度之一。為營造終身學習的環境，本縣將每年 4 月訂為「閱讀月」，在此期間辦理各項閱讀活動。另外，為服務縣內年長及外籍配偶民眾，已辦理成人基本教育識字班、「樂齡學習資源中心」，另辦理「新移民學習中心」以增進外配子女對母親母國文化之了解。此外，也將持續補助宜蘭社大及羅東社大辦理終生學習活動。
- (四) 在體育活動方面，為推廣全民運動風氣，結合運動休閒產業與觀光旅遊，縣政府將舉辦全國性大型運動賽事以吸引各地好手前來分享宜蘭之美，協助產業發展及提升宜蘭的能見度。此外，以冬山河為基地，積極培訓水上運動選手，未來將運用優良的水域條件，積極爭取國際賽事。另為倡導學校體育活動，將要求學校運動特色須有持續性，結合體育會所屬單項委員會資源，共同推展學校體育運動。
- (五) 「關懷弱勢教育，追求公平正義」是全人教育的重大價值。對於弱勢族群提供最佳照顧是政府的責任，縣政府必須針對弱勢族群提供適當的教育方案，方能實現教育的公平與正義。在具體的工作方面，縣政府向教育部積極申辦夜光天使計畫，使弱勢家庭學童於課後能獲得妥善照顧，讓家長無後顧之憂，安心工作；成立本縣特殊教育專業團隊，以專業整合方式，提供完善特教服務，創造零拒絕校園環境；為照顧全縣低收入戶以及父母失業、無薪假及任一方身殘、身障等經濟困難學生，對於無力自付午餐之學生已給予必要補助，補助比例約為十分之一。本縣教育經費資

源有限，就本縣現行免費教科書及午餐補助政策，將朝午餐、教科書經費不採全面補助方向研議規劃，讓教育經費做更有意義的分配與運用。

#### 四、城鄉和諧

在都市基礎建設方面，縣政府以營造一個「城鄉和諧」的空間為概念，建立更節能環保的交通運輸系統及公共設施，創造人本友善的城鄉環境。另一方面，亦尋求從空間中的獨特的文化資產入手，加值人文特色，讓城鄉環境傳續著歷久彌新的文化智慧，使宜蘭風貌更具特色。目前，縣政服務團隊分別著手進行下列工作。

(一) 全面檢討「宜蘭縣總體規劃」：83年規劃完成「宜蘭縣總體規劃」後，迄今已達16年，時空環境變遷甚鉅。面對北宜高速公路通車後台北都會區的磁吸效應、農業發展條例修訂造成城鄉失衡、氣候變遷、高齡少子化等自然及社經環境變遷的壓力，必須即刻針對宜蘭縣整體環境的永續管理與利用，研擬切合時勢的發展計畫。爰此，「宜蘭縣整體規劃」研擬朝向下列方向修訂。

1. 建立低碳、綠色生態城鄉：在現行都市計畫範圍內，以提高公共設施服務水準及生活環境品質，並導入生態都市概念為首要任務。

2. 制定防災計畫、維護縣民生命財產安全：透過環境敏感分析及災害潛勢分析，歸納出滯洪設施、避難空間等區位，以減少災害損失，並避免資源浪費。

3. 建構永續城鄉發展藍圖：宜蘭縣應以永續國土空間為架構，作為「與自然共生、低碳都市」的生態都市願景，明確建立成長管理邊界，控制發展規模，強化應保育之自然環境資源，進行成長管理修編，以維持成長管理總量為原則，建立新的成長管

理邊界，建構永續城鄉發展新藍圖。

- (二) 建構城鄉景觀新風貌是和諧城鄉的重要組成之一：為維護本縣自然及人文景觀、改善城鄉風貌、塑造優質生活環境，縣政府預計於 99 年底完成「宜蘭縣景觀綱要計畫」，作為未來擬訂景觀計畫、充實景觀規劃及提報城鄉風貌計畫之準則，及推動景觀保育、管理及維護之指導原則。「宜蘭縣景觀綱要計畫」將提出具體且全面性的環境景觀發展目標、架構及方針，以作為重新定位宜蘭縣景觀風貌之藍本。
- (三) 檢討及規劃全縣都市計畫：為因應北宜高速公路通車後漸次形成之城鄉失序現象，亟需進行一個全面的都市計畫檢討，以有效的釋出都市發展用地，供服務業、文創設計、科技產業發展所需。經過縝密規劃釋出之土地，可以避免公共設施規劃與供應不足、環境敏感地未受保護及都市防災系統無法建立等發展失序問題。
- (四) 推動老舊都計地區再生：北宜高速公路通車之後，蘭陽平原的都市發展出現向東側傾斜的情形，台 9 省道沿線的傳統市鎮，都面臨市中心能量消逝的危機，而這些老舊市區有其歷史、文化之魅力與都市生活情調。不論現實的房地產保值或浪漫的宜蘭小鎮生活保存考量，都應該在頭城至蘇澳等各帶狀的老舊市鎮中心，發動一個保值再生的「城市之心」行動計畫。這些舊城振興計畫需要創意而細膩的都市空間設計，也必須謹慎的考慮原有都市生活與紋理的契合。未來，縣政府除加速推動「宜蘭蘭城之星都市更新案」、「礁溪聯勤 204 廠及附近地區都市更新計畫」、「化龍一村都市更新案」等更新計畫外，另將研擬「宜蘭縣都市更新單元劃設基準」及「宜蘭縣都市更新容積獎勵計算基準」等相關法令，俾利推動民間自辦都市更新，由下而上地逐步達成「舊城振興」的目標。
- (五) 建構完善道路路網：北宜高速公路通車之後，每逢假日縣

內各市區道路塞車情形嚴重，建構完整的公路系統益顯重要。在南北向道路方面，應持續推動國道 5 號高速公路平原側車道南北延伸新闢工程、爭取國道 5 號宜 4 線上下閘道工程；在東西向方面，爭取宜蘭 B 連絡道延伸至員山計畫、爭取增設二結聯絡道、闢建宜蘭運動公園西環道路；在西環方面，加速推動省道台 2 庚延伸線計畫。

(六) 規劃大眾運輸系統：宜蘭的永續發展必須及早規劃更便利的大眾運輸系統，如推動北宜直線鐵路計畫；蘭陽平原鐵路捷運化計畫；礁溪、宜蘭、羅東等轉運站建設計畫；整合公路客運、市區公車、社區巴士與計程車，改造服務型態，以期達到空間、時間、服務及資訊的無縫隙接駁，全面改善宜蘭縣整體公共運輸環境。

(七) 建立行人友善的都市環境是和諧城鄉的重要面貌：縣政府規劃宜蘭大眾運輸系統的同時，將著手於各站場或轉運站，系統地延伸完整的人行徒步空間，包括人行步道、有頂通廊、開放空間、行人優先穿越道等，同時在都市主要核心商業區道路，學生通學路等，全面檢討貫通人行道及打通騎樓空間，建立以行人友善優先的都市特色。另一方面，也將加強通勤自行車系統的相關設施，包括連貫的車道、停車、租借、打氣設施等，讓自行車在宜蘭不僅具備休閒或運動的功能，更是結合便捷大眾運輸，成為日常通勤與生活的一部分。

## 五、環境永續

環境永續的政策導向，是從環境保育的概念，提升為環境資源管理的具體做法。這是因為，面對氣候劇烈變遷的威脅下，宜蘭人長年來所堅持對環境的保護與永續利用，不僅是一種立縣價值與生活品質的選擇，更是我們身為地球村成員對大地與後代子孫的責任。因此，縣政服務團隊必須採取更積極的觀念與措施，

讓環保立縣的宜蘭，進一步形成環境資源經營管理的積極思維，以因應新時代最嚴峻的環保課題。

自然的環境資源是宜蘭永續發展的根基，在面對新的環境衝擊時，我們必須以環境經營管理的思維，有節制地開發、利用天然資源，在支援產業經濟發展的同時，也必須兼顧環境保護的考量，積極地進行蘊育、涵養的工作，期使資源能夠生生不斷、源源不絕。因此，在我們制定環境永續發展策略中，主要從自然保育政策重在事先防範、公害防治政策重在有效防治、環境規劃政策著重資源永續利用、災害防救著重嚴謹迅速的應變機制等四大層面著手進行。

(一) 在環境永續的具體工作上，縣政府首先實施宜蘭縣環境保護計畫，它包括有：

1. 山林水土保持計畫：針對縣內野溪整治，縣政府將加強以集水區為治理單元，並依泥砂來源及災害易發生地區按其重要性排定優先治理順序，實施經濟有效之治理工程。另外，配合中央實施獎勵造林政策，加強推廣，逐年實施檢測，增進森林資源，持續強化林地使用管理。此外，縣政府成立水土保持服務團隊，加強山坡地農地水土保持處理與維護之輔導，協助民眾辦理水土保持申報，落實水土保持計畫之審查監督管理工作。另配合中央政府辦理境內土石流危險潛勢溪流之調查，劃設特定水土保持區，建置本縣山坡地水土保持管理資訊系統，每年進行防災規劃、通報及演練，以期減少災害之發生，及降低災害可能造成之損失。

2. 百萬植樹計畫：縣政府以宜蘭縣總體規劃終極人口規模，一人一樹為基礎，推動「綠海造林」計畫，一方面落實 2004 年完成之全縣道路景觀與行道樹整體規劃，使全縣綠網建構完整，並創造各鄉鎮與地區主要幹道的行道樹種景觀特色。另一方面檢討休耕與造林政策執行效益，放寬補助對象，提高補助本縣山坡地農牧用地、都市周邊之農地造林，使植樹造林能真正落實於環境所需。再者，縣政府著手研議於沿海之魚塭用地，改以休耕植樹

補助方式，輔導轉作景觀農業，以期紓緩抽取地下水造成之環境問題；編列專案經費進行本土原生樹種研究，審慎選擇推廣造林樹種，以真正落實森林景觀與生態保護，結合社區發展推動社區生態文化觀光產業。

3.海岸環境營造計畫：對於宜蘭沿海豐富的海岸景觀與資源，縣政府除了針對持續強化竹安、蘭陽溪口、五十二甲及無尾港重要濕地的維護工作，同時為了防治海岸線侵蝕，進行海岸環境調查監測外，並積極研究海岸定沙工程，並全面徹底復育海岸保安林帶，避免海岸地區之環境災害。此外，也嚴格限制大量農墾及漁塭分布擴散，取締養殖業者大量抽取地下水。除此之外，我們更進一步密切配合東北角暨宜蘭海岸風景區管理處之計畫，讓宜蘭海岸開發與維護不僅引進專業團隊與經驗，更挹注中央經費進行海岸景觀、生態環境的保育及教育的經營管理思維與措施。

- (二) 針對本縣易淹水地區範圍，縣政府實施全面治山防洪計畫，加速推動並提報水患整治工程，並爭取中央經費補助，以早日減緩本縣易淹水區域水患問題，保障居民生命財產安全，提高周邊土地利用價值，改善周邊環境並提升區域生活品質。它包括有得子口溪排水系統、梅洲排水系統、美福排水系統、冬山河排水系列等多項治水計畫。
- (三) 通過「水撲滿計畫」、「羅東水網計畫」、「溼地自然淨水計畫」，以與大自然共生共存的疏導概念，實現治水阻淹及達到生態保育之目標。
- (四) 推動全縣污水下水道建設是一個城市現代化的重要指標之一，現階段已完成宜蘭與羅東地區主幹管的鋪設，目前刻正進行用戶接管工程，縣政府將爭取經費繼續推動後續工程的進行，提升縣民生活品質並減少污水排放，淨化河川的清潔度。此外，雨水下水道也是重要都市基本公共建設。縣政府除每年編列預算補助公所辦理清疏維護工作以確保雨水下水道排水功能得正常運作外，更積極向中央爭取各

項經費，如易淹水地區水患治理計畫、振興經濟方案等，建設本縣雨水下水道。

## 六、創意城市

創意城市是縣政府面對城市競爭提出之中心戰略。它以「創意城市 幸福宜蘭」為主軸，透過創意城市論壇，以期凝聚建構宜蘭成為創意城市的政策共識。它的具體做法，呈現於今年 3 月，文化局舉辦「創意宜蘭·創意經濟」論壇，藉由與聯合國教科文組織 ( UNESCO ) 創意城市與歐盟 ( EU ) 文化之都的發展經驗交流的活動當中。

現階段縣政府開展創意城市的具體作法主要有四：

- (一) 創意城市觀念先導計畫：針對宜蘭縣文創人才與產業資源進行專案調查，建立完備的文創產資料庫，俾供未來文創人才培育與文創產業發展之憑藉，再邀集本縣產、官、學各界先進，討論並制定本縣文化創意產業政策綱領，依據政策綱領提出整體發展計畫及策略，並通過現有宜蘭縣文創中心組織，整合本縣產、官、學各界人力，成立縣層級文創發展推動委員會，擬定創意城市觀念先導計畫，作為推動本縣文創產業之核心組織。
- (二) 創意城市行動計畫：以「文化創意產業發展法」涵括之 13 項產業為對象，評析本縣文創發展之優勢與潛力，形塑宜蘭為主題式「創意城市」，針對本縣最具發展潛力之創意生活產業、民俗藝術與工藝、媒體藝術等主題，與縣內相關團體及業者合作研發，建立品牌、開拓商機。
- (三) 發展原鄉創意產業：它包括原鄉文化振興計畫及原鄉產業振興計畫兩大部分。原鄉文化振興計畫將致力提升 2 個原鄉泰雅館營運能量，發展為泰雅原鄉文化中心；振興泰雅原民語言教學，輔導母語認證；尊重原住民狩獵文化及主

體性，建立特色文化休閒體驗產業等內容。原鄉產業振興計畫著眼於本縣 2 原鄉生活區域具有豐富的天然資源與觀光遊憩景點，例如：高山檜木林、野溪溫泉、泰雅山徑、生態旅遊等體驗行程；為充分發揮原鄉區位資源優勢，原鄉應基於農漁業與天然資源，發展觀光與文化產業作為在地產業發展之核心。

- (四) 建立蘭陽博物館體系也是縣政府發展宜蘭成為創意城市的一項重要措施。建立蘭陽博物館體系的終極目標就是營造「宜蘭就是一座博物館」，並以蘭陽博物館開館營運作為核心課題。蘭陽博物館預計於 99 年 8 月辦理開幕典禮及開館系列活動，將串聯宜蘭縣內博物館群辦理一系列活動。

## 參、攜手共創 幸福宏圖

聰賢受縣民的付託，時時刻刻要求自己秉持縣民政治、廉潔政治和優質政治的信念，也就是以「民苦民樂」作為公門修行的善念，堅持政治必須廉能公正，縣政的施行必須追求品質與效率，方能提升縣民經濟與生活品質。

縣政的好與壞，應該以縣民的立場與感受來評斷，也就是說，縣政府是否實現了「善政」( good governance; 好的治理 )，應由縣民來判定。為此，縣政服務團隊就實現「善政」的目標，已擬列幾個完善的縣政的措施，作為縣民評斷的指標，它包括：

### 一、法治明確

- (一) 全面檢討縣自治法規，完善制訂程序。

(二) 加強人權與法治理念的宣傳。

(三) 加強公務員對《行政程序法》的熟悉及實現。

## 二、政府效能

加強管制考核工作，藉由強化「重大工程會報」的功能、落實基本設施及施政選項列管計畫之考核工作、系統化管制人民陳情、申請及議員關切議題等三個面向，提升總體施政的能力。

## 三、快速回應

聰賢一再對縣政服務團隊強調，必須能夠及時地回應人民的期待與需求。落實在具體的項目上，主要有：

(一) 限期回覆人民陳情：不管是向縣政府投書、通過縣長電子信箱，或是親自到府陳述，縣政府除了固定於周一由我主持接見陳情民眾外，也限期要求所有的人民陳情事項，應視性質不同，限時於 7 天到 30 天內回覆。

(二) 立即回應媒體的報導及批評：針對輿情報導縣政事項，縣政府本著積極面對，立即解決的精神，用最及時的速度，回應媒體與輿情的反應。

## 四、資訊透明

關於實現政府施政透明化的問題，認真落實《政府資訊公開法》及《行政程序法》是本府正在進行的基本工作，特別是針對府內同仁們的教育宣傳，目前是重點工作。在未來，縣政府也將在適當的議題或立法過程上，實現《行政程序法》，像是舉辦「聽證會」等程序，以充分維護人民權益，完善行政效能。

## 五、防治貪腐

「防治貪腐」是一個長期的與共同的課題。貪腐不除，無從實現一個值得人民肯定的政府。縣政府除了從法治面入手，完備防治貪腐的制度規範外，也從「觀念」入手，使所有的貪腐行為都必須受到道德的譴責，不讓貪腐的行為有任何的藉口。

## 六、權責分明

「課責」可以說是縣政服務團隊接掌縣政以來，最為用心且注力最深的重大課題。「權責相符」、「有權有責」、「獎懲分明」是縣政府要求所有同仁的基本準則。我們致力於實現公務員人人勇於任事、也讓公務員能夠勇於任事的環境；我們致力於實現讓每一個服務縣政府的人，適才適所，每個人有權有責，權責相符；最後，我們更要建立一個獎懲分明的機制，對於勇於任事而卓有績效的，縣政府應給予立即和明確的獎勵；對於不稱職的人員，必須有所責斥懲戒。總之，今後的縣政府，我們致力於實現一個「良幣驅劣幣」的政府，每一位縣政府公務員，都將是稱職的公務員。

## 七、公共參與

縣政府致力的公共參與項目，主要是擴大及積極提升人民對縣政的關心和參與。有縣民的關注及支持、鼓勵和鞭策，這是良好縣政的基礎。這其中，縣政府至少以縣內各社團、協會、宗教團體為對象，注力於訪查各團體對縣政的期待；媒體也是縣政府獲取民意、輿論的重要來源；除此之外，就是普遍的提高人民政治參與的熱情。

縣政是綜合性、整合性的建設，而縣政的執行則需透過縣政府的行政機制來達成。建設宜蘭成為一座幸福城市，是聰賢與縣政服務團隊擘劃縣政的總目標，而追求、實現縣民幸福，更是縣政的終極目標。聰賢盼望縣民可以了解、感受到縣政服務團隊的用心與努力，也讓我們攜手合作，共同奠立宜蘭幸福願景的宏大基石。

以上報告，敬請議長、副議長、各位議員女士、先生批評指教。

最後

敬祝

大會圓滿成功！

議長、副議長及各位議員先進、媒體朋友，身體健康，圓滿如意，謝謝大家！