

竹安暫定重要濕地（地方級）

分析報告書（草案）

規劃單位：宜蘭縣政府

評定機關：內政部

中華民國 105 年 10 月

目錄

表目錄.....	2
圖目錄.....	2
一、竹安暫定重要濕地之類型、行政轄區、位置、建議範圍、面積及等級.....	4
(一)濕地類型：.....	4
(二)行政轄區：分屬礁溪、頭城、壯圍三個鄉鎮.....	4
(三)濕地位置：.....	4
(四)建議範圍與面積：取消劃設。.....	4
二、重要濕地評定檢核表.....	5
三、竹安暫定重要濕地內土地所有權人意願調查書或其他證明文件.....	7
四、竹安暫定重要濕地現況環境說明.....	9
(一)暫定重要濕地概述.....	9
(二)暫定重要濕地範圍相關計畫及法規研析.....	9
(三)相關保育計畫：.....	10
(四)竹安暫定重要濕地濕地自然環境（水文、地形及動植物）.....	11
五、竹安暫定重要濕地範圍檢討結果.....	23
六、取消劃設之配套措施.....	24
附件一、竹安暫定重要濕地範圍套疊地形圖	
附件二、公有土地清冊及意願調查函復公文	
附件三、人民團體土地清冊及意願調查函復公文	
附件四、私有地土地所有權人意願調查表	
附件五、地方說明會與機關團體諮詢會議會議紀錄	

表目錄

表 3-1、公有土地納入重要濕地範圍管理機關意願彙整表	7
表 3-2、地方說明會與召開機關團體諮詢會議彙整表	8
表 4-1、竹安暫定重要濕地相關計畫	9
表 4-2、竹安暫定重要濕地範圍相關法規研析	10
表 4-3、竹安暫定重要濕地相關生態保育計畫	11
表 5- 1、未劃設重要濕地現有管理機制	23

圖目錄

圖 1-1、竹安暫定重要濕地範圍	4
圖 4-1、竹安暫定重要濕地鳥類調查分區圖	12
圖 4-2、下埔地區鳥類調查分區及路線圖	12
圖 4-3、釣鯿池地區鳥類調查分區及路線圖	12
圖 4-4、塭底地區鳥類調查分區及路線圖	13
圖 4-5、103 年竹安暫定重要濕地三區鳥種數量比較圖	13
圖 4-6、103 年竹安暫定重要濕地三區鳥類數量比較圖	13
圖 4-7、104 年竹安暫定重要濕地三區鳥種數量比較圖	14
圖 4-8、104 年竹安暫定重要濕地三區鳥類隻數比較圖	14
圖 4-9、103 年黑面琵鷺分佈圖	15
圖 4-10、104 年黑面琵鷺分佈圖	15
圖 4-11、103~104 年下埔地區黑面琵鷺數量統計圖	15
圖 4-12、103~104 年釣鯿池地區黑面琵鷺數量統計圖	15
圖 4-13、103~104 年塭底地區黑面琵鷺數量統計	16
圖 4-14、103 年紫鷺分佈圖	16
圖 4-15、104 年紫鷺分佈圖	16
圖 4-16、103~104 年下埔地區紫鷺數量統計圖	16

圖 4-17、103~104 年釣鰲池地區紫鷺數量統計圖	17
圖 4-18、103 年鳳頭潛鴨分佈圖	17
圖 4-19、104 年鳳頭潛鴨分佈圖	17
圖 4-20、103~104 年下埔地區鳳頭潛鴨數量統計圖	18
圖 4-21、103~104 年釣鰲池地區鳳頭潛鴨數量統計圖	18
圖 4-22、103 年小水鴨分佈圖	18
圖 4-23、104 年小水鴨分佈圖	18
圖 4-24、103~104 年下埔地區小水鴨數量統計圖	19
圖 4-25、103~104 年釣鰲池地區小水鴨數量統計圖	19
圖 4-26、103~104 年塭底地區小水鴨數量統計	19
圖 4-27、103 年花嘴鴨分佈圖	20
圖 4-28、104 年花嘴鴨分佈圖	20
圖 4-29、103~104 年下埔地區花嘴鴨數量統計圖	20
圖 4-30、103~104 年釣鰲池地區花嘴鴨數量統計圖	20
圖 4-31、103~104 年塭底地區花嘴鴨數量統計	21
圖 4-32、103 年高蹺鵝分佈圖	21
圖 4-33、104 年高蹺鵝分佈圖	21
圖 4-34、103~104 年下埔地區高蹺鵝數量統計圖	22
圖 4-35、103~104 年釣鰲池地區高蹺鵝數量統計圖	22
圖 4-36、103~104 年塭底地區高蹺鵝數量統計	22

一、竹安暫定重要濕地之類型、行政轄區、位置、建議範圍、面積及等級

(一) 濕地類型：

1. 竹安暫定重要濕地類型：海岸自然濕地及大部分人為濕地。
2. 細分類：B, C, E, 1, 3 (B：潮間帶或受潮汐影響之草澤；C：潮間帶或受潮汐影響之林澤，包括紅樹林、木麻黃及其他類型之森林或灌叢；E：淡水／半鹹水／鹹水之湖泊、池塘或瀉湖；1：養殖池，3：水田)。

(二) 行政轄區：分屬礁溪、頭城、壯圍三個鄉鎮

(三) 濕地位置：

竹安暫定重要濕地位於得子口溪出海口，北起頭城海水浴場南側，南至鄉道宜4、大福海濱遊憩區北側，西以省道台2、排水線為界，並剔除集居聚落，東側海域至等深線6公尺處（如圖1-1，暫定重要濕地範圍套疊地形圖如附件一）。



圖 1-1、竹安暫定重要濕地範圍（紅線）

(四) 建議範圍與面積：取消劃設。

二、重要濕地評定檢核表

基本資料	申請人	宜蘭縣政府		
	承辦人員	劉曉芳		
	聯絡方式	地址	宜蘭縣宜蘭市縣政北路1號	
		電話/傳真	03-9251000-1532/03-9252627	
電子郵件信箱		sarating@mail.e-land.gov.tw		
濕地資料	名稱	中文	竹安暫定重要濕地	
		英文	Chuan wetland	
	濕地類型 (可複選)	<input checked="" type="checkbox"/> 海洋/海岸濕地 <input type="checkbox"/> 內陸濕地 <input checked="" type="checkbox"/> 人為濕地 細分類： <u>B,C,E,1,3</u>		
	行政轄區	宜蘭縣頭城鎮、礁溪鄉、壯圍鄉		
	建議範圍	原劃設範圍 東：121.835623, 24.827828 西：121.787901, 24.816766 南：121.822920, 24.801808 北：121.826010, 24.854155	建議取消劃設	
	建議等級	<input type="checkbox"/> 國際級 <input type="checkbox"/> 國家級 <input type="checkbox"/> 地方級 <input checked="" type="checkbox"/> 取消劃設		
	面積	約 1,417 公頃		
是否位於相關法定保護區內	<input type="checkbox"/> 野生動物保護區 <input type="checkbox"/> 野生動物重要棲息環境 <input type="checkbox"/> 自然保留區 <input type="checkbox"/> 國家公園 <input type="checkbox"/> 水質水量保護區 <input type="checkbox"/> 直轄市、縣(市)政府、鄉鎮公所公告之「封溪護魚計畫」 <input checked="" type="checkbox"/> 其他： <input checked="" type="checkbox"/> 否，未位於上述各範圍 1. 海岸地區(海岸管理法) 2. 蘭陽海岸保護區之一般保護區(台灣沿海地區自然環境保護計畫)			

重 要 價 值		<p>一、濕地保育法第八條第一款至第八款：</p> <input checked="" type="checkbox"/> 為國際遷移性物種棲息及保育之重要環境 <input type="checkbox"/> 其他珍稀、瀕危及特需保育生物集中分布地區 <input checked="" type="checkbox"/> 魚類及其他生物之重要繁殖地、覓食地、遷徙路徑及其他重要棲息地 <input checked="" type="checkbox"/> 具生物多樣性、生態功能及科學研究等價值 <input checked="" type="checkbox"/> 具重要水土保持、水資源涵養、防洪及滯洪等功能 <input type="checkbox"/> 具自然遺產、歷史文化、民俗傳統、景觀美質、環境教育、觀光遊憩資源，對當地、國家或國際社會有價值或有潛在價值之區域 <input type="checkbox"/> 生態功能豐富之人工濕地 <input type="checkbox"/> 其他經中央主管機關指定者 <p>二、本辦法第二條第一項第二款：</p> <input type="checkbox"/> 曾有文獻紀錄、經專家學者調查或直轄市、縣(市)主管機關認定有保育價值且範圍明確。
重 要 生 態 資 源		<input checked="" type="checkbox"/> 珍貴稀有動物：黑面琵鷺 <input type="checkbox"/> 珍貴稀有植物： <input type="checkbox"/> 其他：
申請濕地建議範圍圖說		<input checked="" type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 無 (建議取消劃設)
土地所有權人意願調查書或其他證明文件		<input checked="" type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 無
管理機關或單位	名 稱	宜蘭縣政府
	聯 絡 人	劉曉芳
	電 話	03-9251000-1532
	地 址	宜蘭縣宜蘭市縣政北路1號
	傳 真	03-9252627
備 註 事 項		

三、竹安暫定重要濕地內土地所有權人意願調查書或其他證明文件

(一) 濕地權屬：

竹安暫定重要濕地範圍總面積為 1,417 公頃，海域部分約 635 公頃，佔總面積約 45%，陸域範圍（含海岸與河域）約 782 公頃，佔總面積約 55%，陸域範圍約 72%屬私有地，公有土地以河川水利地、海岸防風林與沙灘等為主。

(二) 土地所有權人意願調查結果：

1. 私有土地：於 104 年 9 月 4 日以雙掛號寄出 2,218 份土地所有權人意願調查書，退回 317 份(14.3%)，送達 1,901 份(85.7%)，回覆 879 份(46.2%)。回覆的 879 份意願調查書中，表示不同意劃設為重要濕地的計有 844 份(96.0%)，同意劃設的共計 13 份(1.5%)，其餘為無意見或未勾選(2.5%)。
2. 公有土地：另以函文徵詢土地管理機關納入重要濕地濕地範圍意願，其意見彙整如下（公有土地清冊及意願調查函復公文如附件二）：

表 3-1、公有土地納入重要濕地範圍管理機關意願彙整表

項次	土地管理機關	納入重要濕地意願	備註
1	中央研究院	無	
2	交通部公路總局第四區養護工程處	不適合	
3	行政院海岸巡防署海岸巡防總局北部地區巡防局	不同意	
4	行政院農業委員會林務局	無納入重要濕地需求	
5	財政部國有財產署北區分署宜蘭辦事處	無意見	
6	國立臺灣大學	尊重縣府意見	
7	經濟部水利署第一河川局	無意見	
8	宜蘭縣頭城鎮公所	取消劃設	
9	宜蘭縣頭城鎮頭城國民小學	當初係以設立學校文教區為由徵收，如劃為重要濕地，請考量適法性問題。	

項次	土地管理機關	納入重要濕地意願	備註
10	宜蘭縣礁溪鄉公所	不宜劃入重要濕地	

3. 人民團體：依臺灣宜蘭農田水利會來函表示，其所管有土地納入重要濕地，對該區農田灌排系統無影響，另頭城鎮農會表示不同意納入重要濕地（土地清冊及意願調查函復公文如附件三）。

(三) 104 年度地方說明會討論結果：

104 年度因濕地保育法開始施行，地方民眾反應濕地範圍未公告及舉開說明會，未符行政程序，因此分別於該年度 6 月 29、30 至地方辦理說明會，與會民眾皆反對將私有土地劃入濕地範圍。除地方說明會外，更邀請相關機關團體辦理多次徵詢會議（如表 3-2），討論議題包括：生態資源、易淹水地區、養殖漁業生產區、休閒農業生產區、北臺區域永續生態改造暨環境退燒計畫、海岸保護區、蘭陽海岸保護區計畫、非都市土地使用分區、都市計畫分區。

表 3-2、地方說明會與召開機關團體諮詢會議彙整表（相關會議紀錄如附件四）

時間	邀請機關/團體/單位
104 年 6 月 29、30 日	地方民眾
104 年 7 月 29 日	頭城鎮公所、礁溪鄉公所、宜蘭縣頭城區漁會、宜蘭縣頭城鎮農會、宜蘭縣礁溪鄉農會、宜蘭縣養殖漁業生產區發展協會、宜蘭縣下埔養殖漁業生產區管理委員會、宜蘭縣常興養殖漁業生產區管理委員會、宜蘭縣竹安養殖漁業生產區管理委員會、宜蘭縣大塭養殖漁業生產區管理委員會
104 年 10 月 22 日	宜蘭縣政府環境保護局、宜蘭縣漁業管理所、建設處、工務處、地政處、工商旅遊處
104 年 11 月 25 日	社團法人中華民國荒野保護協會、宜蘭縣野鳥學會、社團法人台灣濕地學會、國立宜蘭大學、國立臺灣大學

(四) 105 年度地方說明會討論結果：

另今年度於完成本重要濕地分析報告書後，就竹安暫定重要濕地檢討成果，亦於地方辦理二場說明會，會中達成一致決議：取消劃設。

四、竹安暫定重要濕地現況環境說明

(一) 暫定重要濕地概述

竹安暫定重要濕地分為兩個部分：因得子口溪河口潮汐所形成的河口潮間帶，以及「下埔四十甲」地區，廢棄的漁塭、水池所形成的塭底沼澤區。沿海潮間帶每年會有稀有的唐白鷺過境，以及夜鷺、鶺鴒科、鶺鴒科等水鳥，但因釣客及船隻、車輛往來，往往對濕地生物造成干擾。

下埔地區的養殖業原本興盛，後因魚蝦病害無法解決而快速衰微，這些廢棄的魚塭遂成為水鳥棲息地。曾紀錄的鳥類有 193 種，本暫定重要濕地雁鴨有小水鴨、尖尾鴨、琵嘴鴨、赤頸鴨及潛鴨等種類，從 79 年至 87 年，雁鴨數量成長 4 倍，僅次於五十二甲重要濕地。植物有蘆葦、苦藍盤、五節芒、臭娘子、苦楝、稜果榕等。

竹安暫定重要濕地另一部份的「塭底」，塭底位於下埔南方約三公里處，賞鳥人將附近包含釣鯿橋一帶的魚塭，大竹圍的水田和五股附近的水田統稱為「塭底」，範圍相當大。是蘭陽平原上最大的沼澤區，蘆葦、魚、蝦、蟹、貝生物豐富，吸引為數眾多的鷺科鳥類在此棲息，到了冬季，沼澤區內則以鴨類居多，甚至可以看到稀有的潛鴨類，不過自從民國 70 年設立養殖漁業生產區後，水鳥逐漸向內陸水田、魚塭區移動。

(二) 暫定重要濕地範圍相關計畫及法規研析

竹安暫定重要濕地範圍內有四個已設置之養殖漁業生產區，分別為下埔、大塭、常興和竹安，養殖漁塭大多數從事鹹水養殖，需抽取大量之海水供給，目前於頭城鎮竹安里鎮安宮南方約 450 公尺處海邊，設有大規模抽水站抽取海水，以管路輸送提供大塭、常興等養殖區使用。另位於內政部已公告之海岸地區、蘭陽沿海一般保護區，其因地勢低窪，亦劃為本縣之易淹水地區。

表 4-1、竹安暫定重要濕地相關計畫

計畫名稱	計畫年期	對濕地的影響
養殖漁業生產區	85 年	於環境適合發展養殖漁業或現有魚塭集中區域，得規劃設置養殖漁業生產區，予以產業輔導與養殖工程規劃管理，以生產優質水產品，使水產養殖產業永續經營。

計畫名稱	計畫年期	對濕地的影響
時潮休閒農業區	93 年	全國第一個以生態保育結合農業永續發展的休閒農業區。休閒農場採取生態教育與休閒產業結合的方式辦理，結合濕地生態教育、冬季賞鳥活動及漁塭美食饗宴等內容，將生態教育生活化，旨在於將「生活教育化、教育生活化」之具體實現於生活之中，期望將時潮休閒農業區規劃成「台灣黑面琵鷺休息站一時潮生態村」。
北臺區域永續生態改造暨環境退燒計畫	102 年	生態農業園區 ECO-Value-Park：以魚塭養殖兼顧滯洪的相容性土地示範及低地集村適應技術；維持魚塭農地地景，發展生態農業會展、綠色營生中心、水上遊憩旅遊、莊園民宿等，透過政府政策支持，由企業協助政府帶領農民，共同推進養殖產業轉型，兼顧農村社區發展。

表 4-2、竹安暫定重要濕地範圍相關法規研析

法規名稱	管制措施
農業主管機關同意農業用地變更使用審查作業要點	經政府核定之養殖漁業生產區範圍內之農業用地，非屬公共建設設施或提供公眾使用、公益性福利設施或再生能源設施，或輔導之產、製、儲、銷及休閒等農業相關設施，得申請變更使用。
開發行為應實施環境影響評估細目及範圍認定標準	位於台灣沿海地區自然環境保護計畫核定公告之一般保護區，部分開發行為應實施環境影響評估。
非都市土地使用管制規則	興辦事業計畫位於第二級環境敏感地區者，應就所屬環境敏感地區特性提出具體防範及補救措施，及所屬環境敏感地區特性規範土地使用種類及強度，徵詢各項環境敏感地區之中央法令規定之目的事業主管機關意見。
海岸管理法	為保護、防護、利用及管理海岸地區土地，中央主管機關應擬訂整體海岸管理計畫。內容包含：整體海岸保護、防護及永續利用之議題、原則與對策。

(三) 相關保育計畫：

竹安暫定重要濕地自民國 96 年公告後，於 103 年起由宜蘭縣野鳥學會執行國家重要濕地生態環境調查計畫，進行環境與生態調查監測，並辦理環境教育及志工培訓，已建立當地鳥類、植物及兩棲爬蟲類的基本資料。

表 4-3、竹安暫定重要相關生態保育計畫

計畫名稱	執行團體	執行年度 (民國)	計畫目標
竹安濕地生態資源監測及生態教育推廣計畫	宜蘭縣野鳥學會	103	1.進行濕地生態環境調查。 2.濕地環境教育及志工培訓。
蘭陽溪口暨竹安濕地生態資源監測及生態教育推廣計畫	宜蘭縣野鳥學會	104	1.進行濕地生態環境調查。 2.濕地環境教育及志工培訓。

(四) 竹安暫定重要濕地濕地自然環境（水文、地形及動植物）

1. 濕地水文

竹安暫定重要濕地位於縣管河川得子口溪流域，區內有下埔排水及砂仔港排水，匯入得子口溪後出海。

2. 濕地地形

本區域為宜蘭地勢最低窪之地區，因得子口溪為匯集各周圍溪流出海的主要河川，河床陡峭等地貌及先天自然條件，導致低窪地區淹水情形為得子口溪發展之重要課題。

3. 濕地的鳥類

鳥類是竹安濕地最重要的生態資源，歷年鳥種記錄最多達 193 種，其中雁鴨的數量在蘭陽平原之中僅次於五十二甲濕地，種數歧異度則為蘭陽平原之冠，是為宜蘭地區尖尾鴨、琵嘴鴨、赤頸鴨及潛鴨數量最多的地方。此外，瀕臨絕種有黑面琵鷺，珍貴稀有的鳥種包括唐白鷺、大冠鷺、澤鷺、魚鷹、紅隼、短耳鴉、黃嘴角鴉、彩鷗、燕及小燕鷗等，其他應予保育類則有紅尾伯勞。

另分別於 103 年及 104 年委託宜蘭縣野鳥學會辦理生態資源調查，其中的鳥類部分，是將竹安暫重要濕地範圍分為三個調查樣區：下埔、釣鯿池及塭底（如圖 4-1），每個調查樣區又依現地細分為若干小樣區（如圖 4-2~4-4）。

依調查成果可發現鳥種數以塭底最高，夏季約 30 種，冬季可達 50 至 60 種（如圖 4-5、4-7），釣鯿池的鳥類種數略低於塭底，冬季約 40 至 50 種左右，下埔的鳥種數較少，冬季約 30 餘種。鳥類的數量也是以塭底最高、釣鯿池次之，下埔最低（如圖 4-6、4-8）。由此可見，未劃入暫定重要濕地之塭底地區，其鳥況較其他二個調查樣區為佳。



圖 4-1、竹安暫定重要濕地鳥類調查分區圖



圖 4-2、下埔地區鳥類調查分區及路線圖



圖 4-3、釣鰲池地區鳥類調查分區及路線圖



圖 4-4、塹底地區鳥類調查分區及路線圖

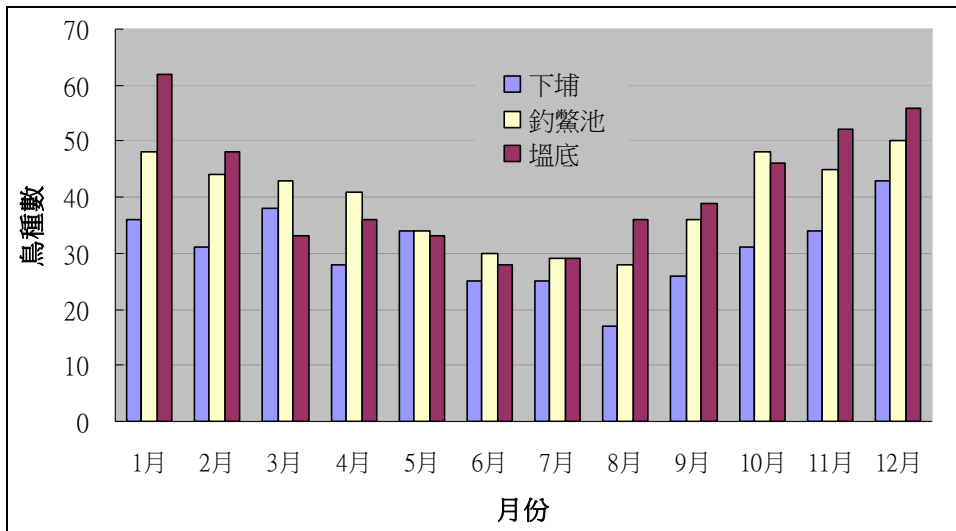


圖 4-5、103 年竹安暫定重要濕地三區鳥種數量比較圖

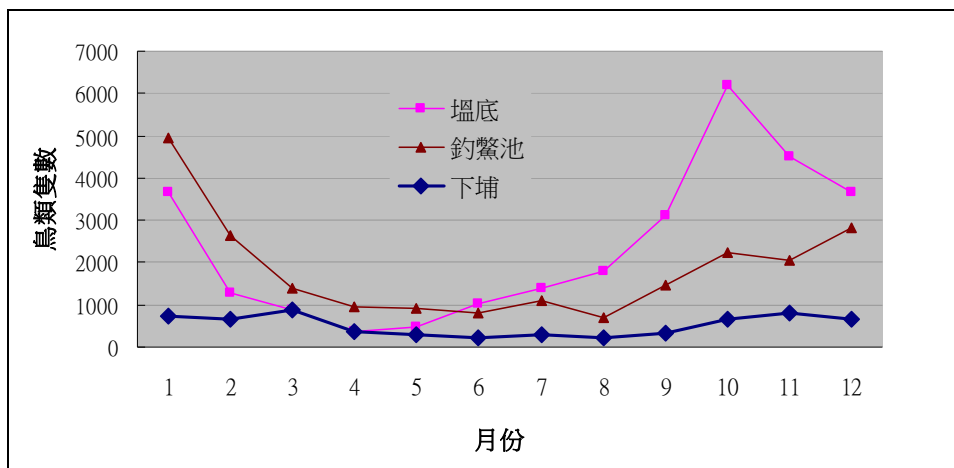


圖 4-6、103 年竹安暫定重要濕地三區鳥類數量比較圖

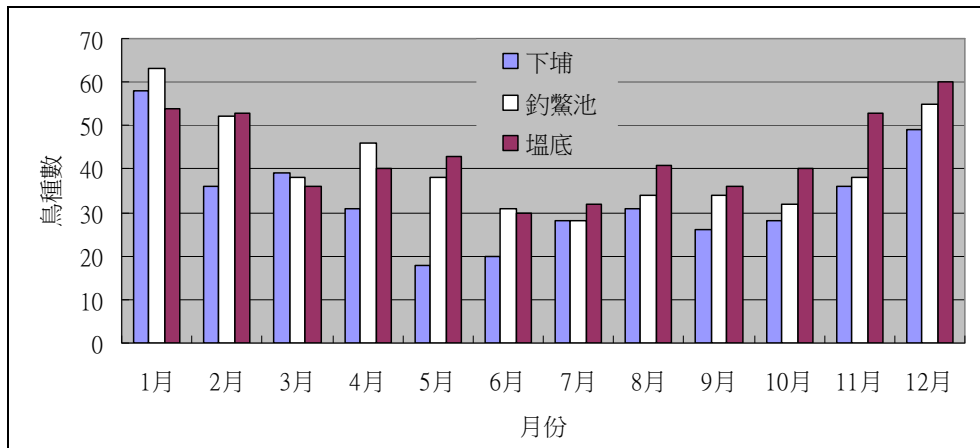


圖 4-7、104 年竹安暫定重要濕地三區鳥種數量比較圖

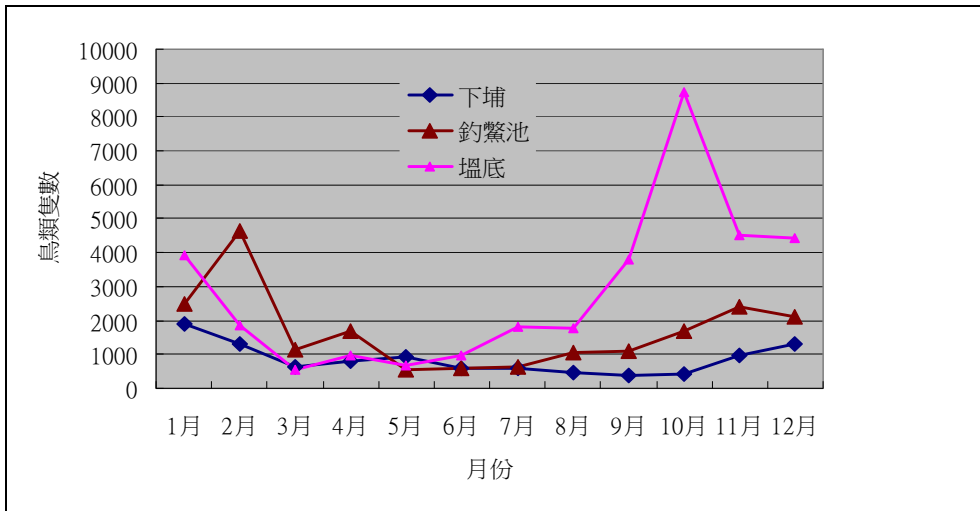


圖 4-8、104 年竹安暫定重要濕地三區鳥類隻數比較圖

此外，分析 103 與 104 年調查範圍內較為值得觀察的鳥種，包括 I 級保育類黑面琵鷺，稀有鳥種紫鷺，以及優勢鳥種鳳頭潛鴨、小水鴨、花嘴鴨及高蹺鴿等，其數量及分佈狀況分別描述如下：

(1) I 級保育類鳥種：黑面琵鷺

塹底地區是東台灣黑面琵鷺數量最多的棲息地，103 年初在釣鯿池紀錄達 31 隻、103 年底在則在塹底記錄到 23 隻黑面琵鷺。近幾年更觀察到由韓國繫放的個體（環號 K69），顯示這地區確實是重要的保育類水鳥的棲地。

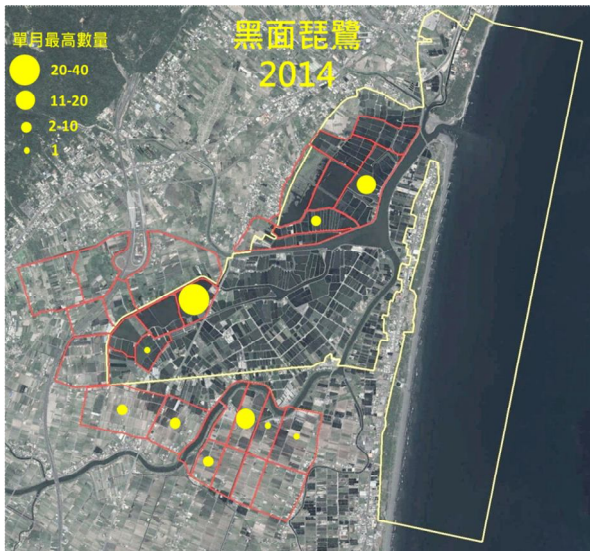


圖 4-9、103 年黑面琵鷺分佈圖

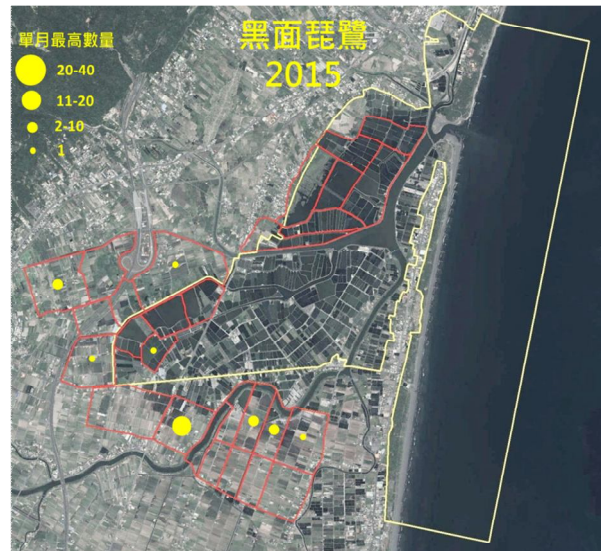


圖 4-10、104 年黑面琵鷺分佈圖

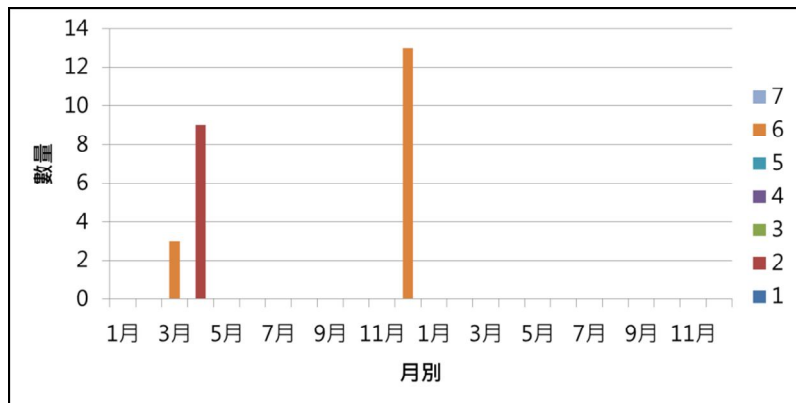


圖 4-11、103~104 年下埔地區黑面琵鷺數量統計圖

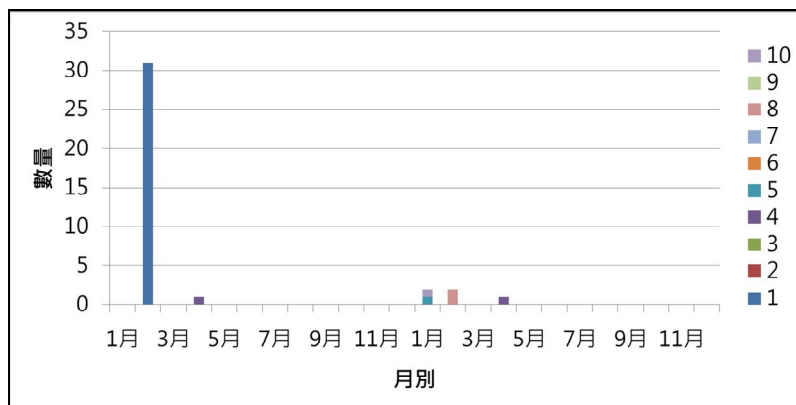


圖 4-12、103~104 年釣鰲池地區黑面琵鷺數量統計圖

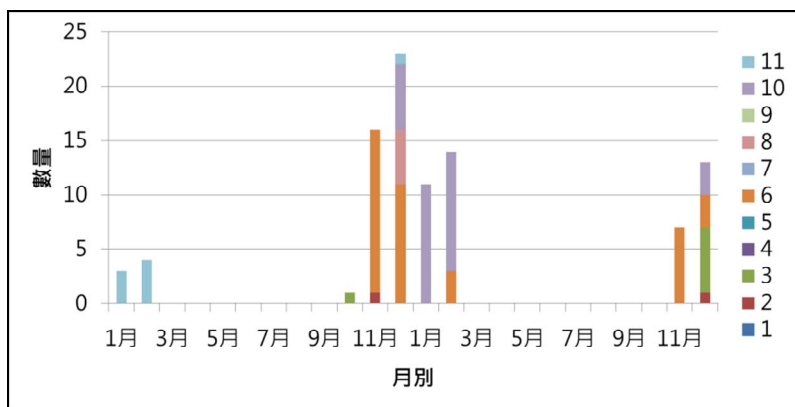


圖 4-13、103~104 年塭底地區黑面琵鷺數量統計圖

(2) 稀有鳥種：紫鷺

紫鷺在台灣屬數量稀少的冬季候鳥，但近幾年在下埔地區有留下來築巢繁殖的個體，可能是台灣惟一有繁殖記錄的地區。

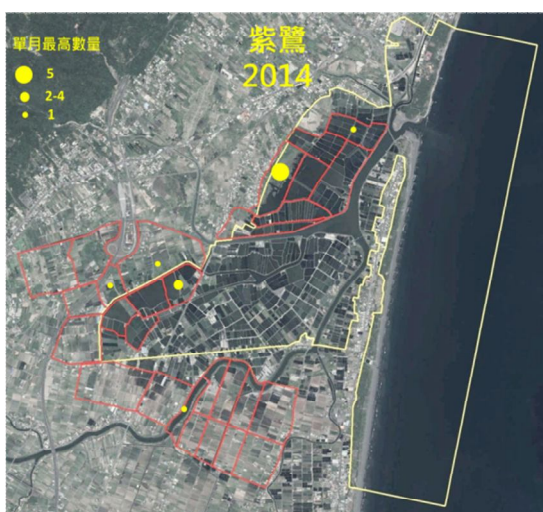


圖 4-14、103 年紫鷺分佈圖

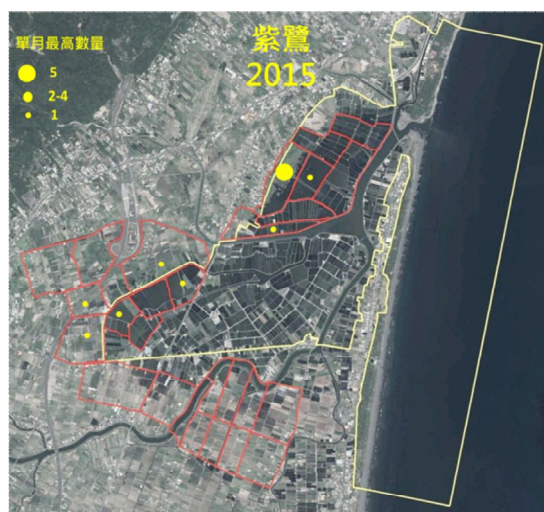


圖 4-15、104 年紫鷺分佈圖

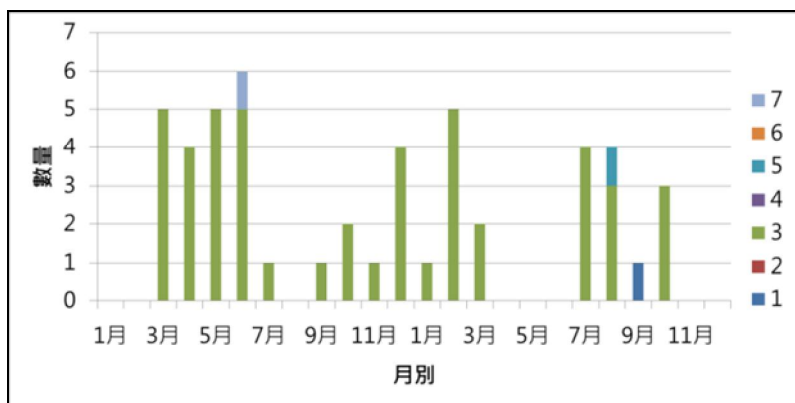


圖 4-16、103~104 年下埔地區紫鷺數量統計圖

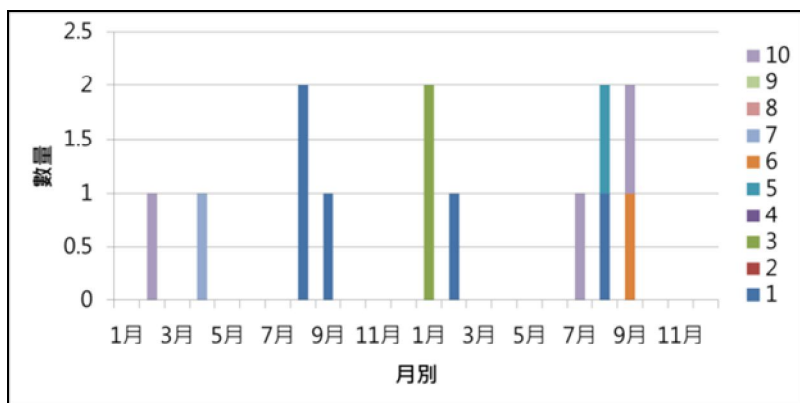


圖 4-17、103~104 年釣鯿池地區紫鷺數量統計圖

(3) 優勢鳥種

A. 鳳頭潛鴨

鳳頭潛鴨為深水潛鴨類，需要較開闊的深水域，竹安暫定重要濕地是在宜蘭度冬的潛鴨類數量最多的地點，這區的深水池生態至為重要。鳳頭潛鴨在台灣其他濕地也可發現，雲林的宜梧濕地，嘉義的鰲鼓濕地，以及台南的安平等濕地，其鳳頭潛鴨的數量約一百至三百餘隻，但是宜蘭的釣鯿池與下埔，每年來此度冬的族群可達三、四百隻以上，104 年初的釣鯿池區域，更記錄到近 700 隻的數量，是目前全台灣鳳頭潛鴨數量最多，且族群最穩定的濕地。

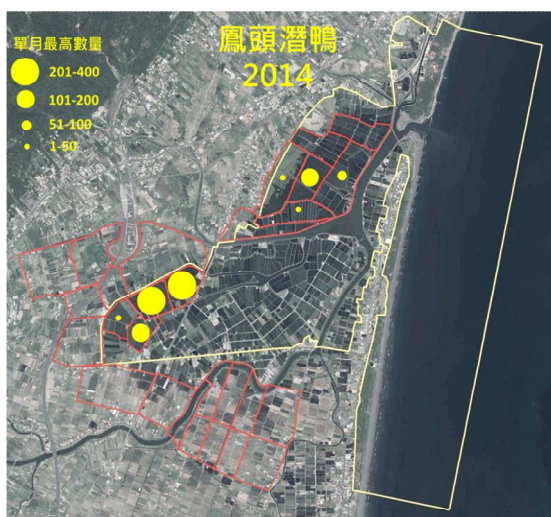


圖 4-18、103 年鳳頭潛鴨分佈圖

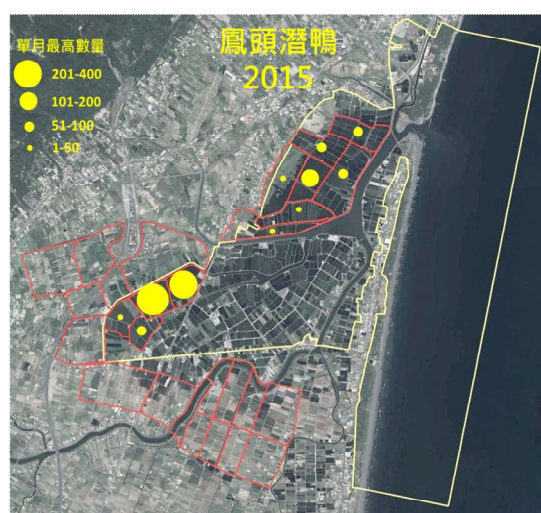


圖 4-19、104 年鳳頭潛鴨分佈圖

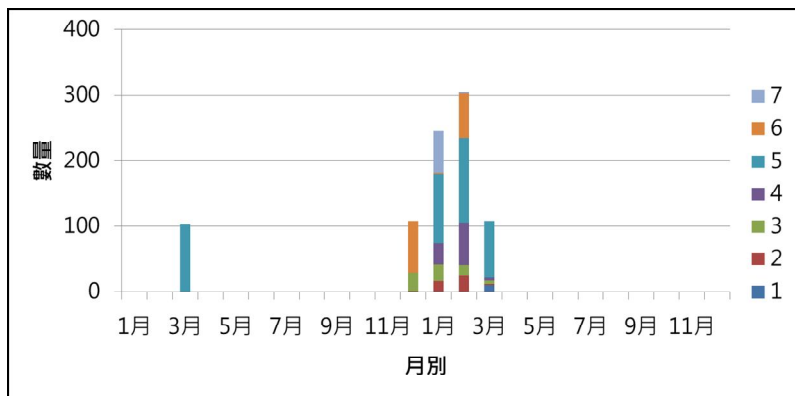


圖 4-20、103~104 年塭底地區鳳頭潛鴨數量統計圖

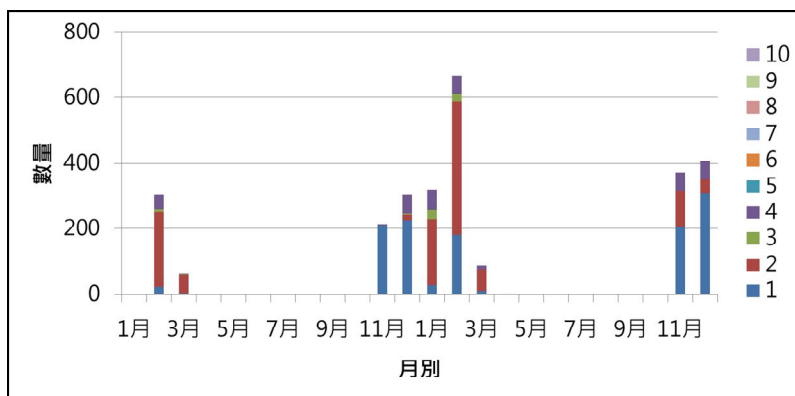


圖 4-21、103~104 年釣鯿池地區鳳頭潛鴨數量統計圖

B. 小水鴨

小水鴨是竹安暫定重要濕地的冬候雁鴨常客，以釣鯿池和塭底的數量較高，103 年釣鯿池和塭底各約 6 百多隻和 7 百多隻，104 年 2 月於釣鯿池觀察到 1 千餘隻。

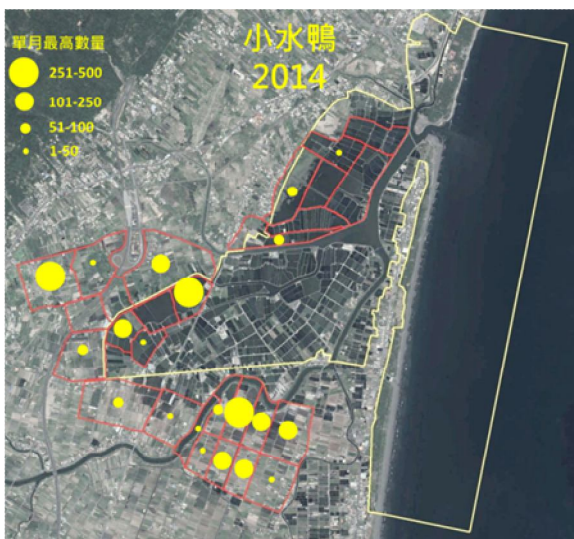


圖 4-22、103 年小水鴨分佈圖

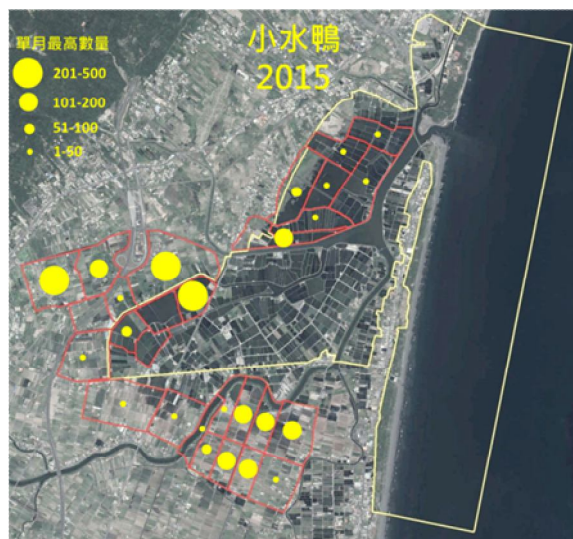


圖 4-23、104 年小水鴨分佈圖

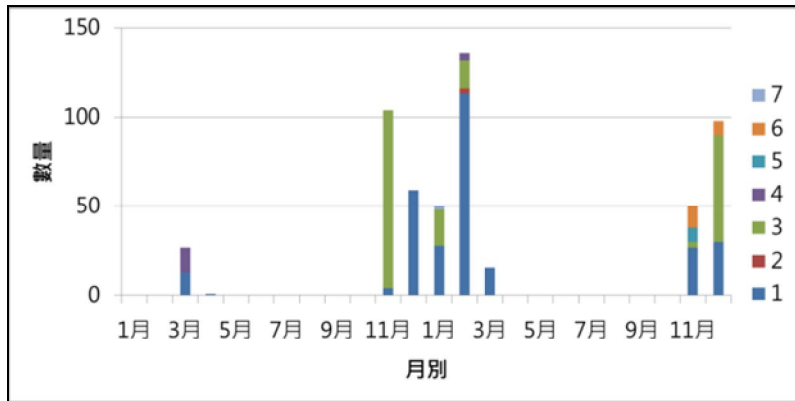


圖 4-24、103~104 年下埔地區小水鴨數量統計圖

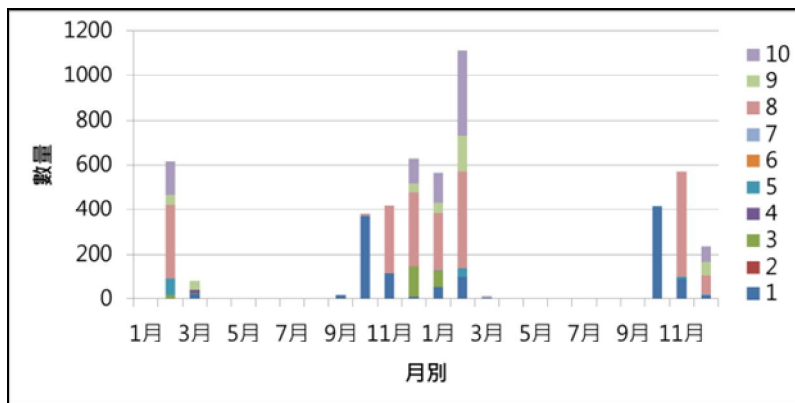


圖 4-25、103~104 年釣鯿池地區小水鴨數量統計圖

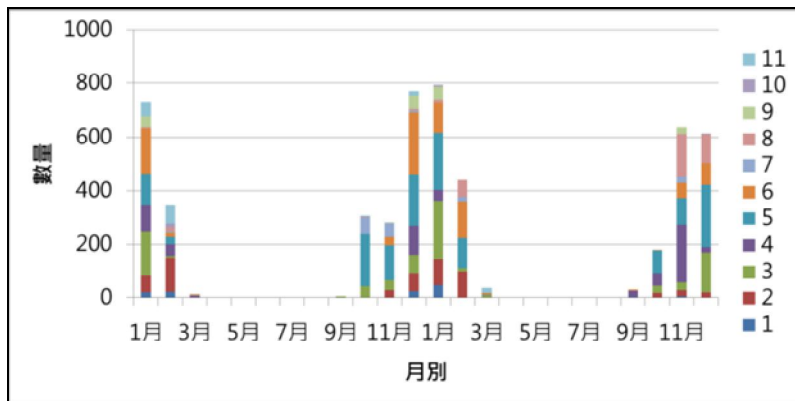


圖 4-26、103~104 年塹底地區小水鴨數量統計圖

C. 花嘴鴨

花嘴鴨原為冬候鳥，但近年來在台灣成為留鳥的數量越來越高，竹安暫定重要濕地也不例外，幾乎全年可以觀察到花嘴鴨的出現，數量在各區域約 1 百至 3 百多隻左右。

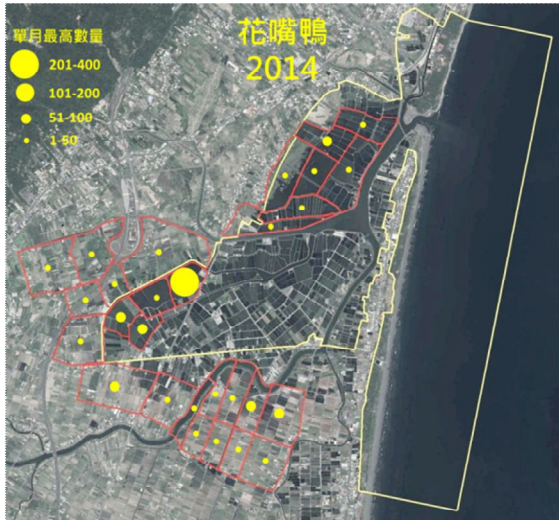


圖 4-27、103 年花嘴鴨分佈圖

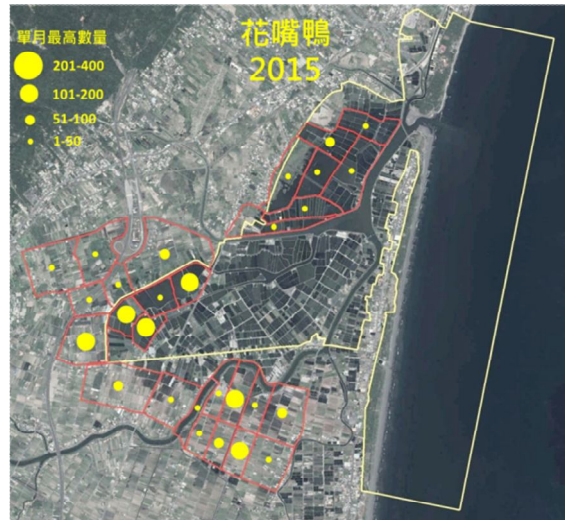


圖 4-28、104 年花嘴鴨分佈圖

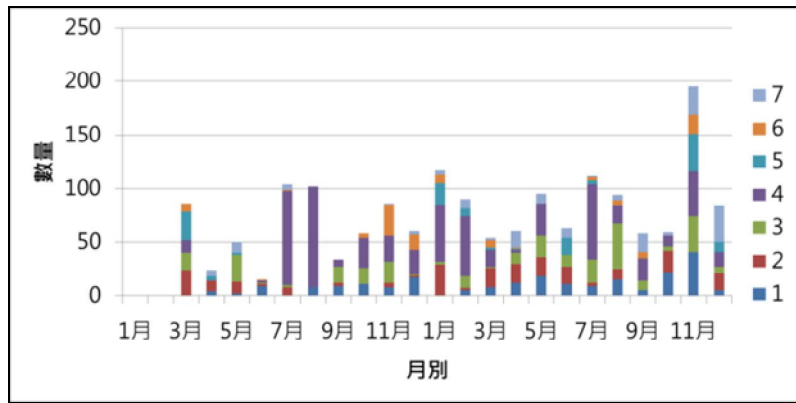


圖 4-29、103~104 年下埔地區花嘴鴨數量統計圖

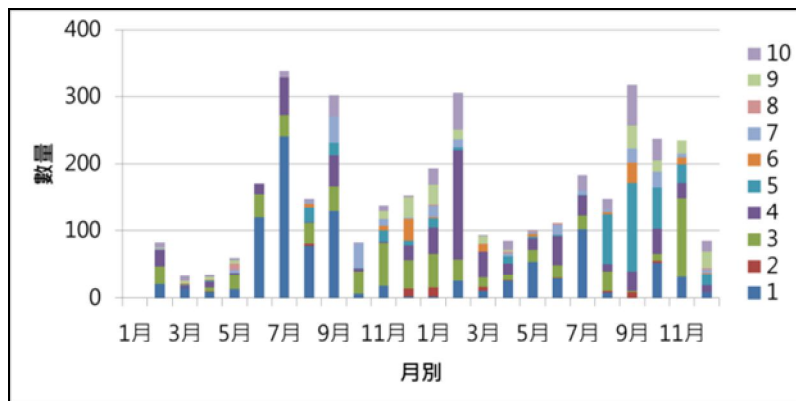


圖 4-30、103~104 年釣鯿池地區花嘴鴨數量統計圖

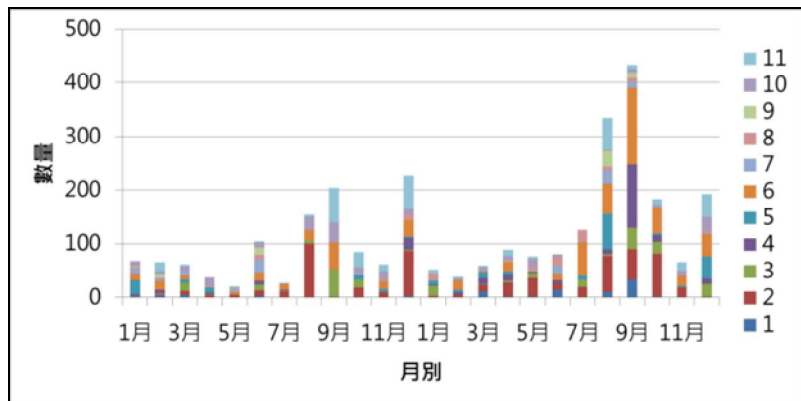


圖 4-31、103~104 年塭底地區花嘴鴨數量統計圖

D. 高蹺鴿

在竹安暫定重要濕地地區，高蹺鴿每年秋冬之際皆有數千隻的大量群聚，101 年曾單日統計最高近一萬隻，102 年則最高超過 6 千隻。有關高蹺鴿的族群狀態，亞洲水鳥普查整個東亞最高記錄是 90 年的 2 萬多隻；劉小如與李欽國(91)進行台灣海岸濕地水鳥調查發現最高為 9 月份的 782 隻。此外，翁義聰等人(87)研究西南部沿海地區的度冬數量，85 與 86 年至隔年春天的總數量約 2,000 隻。吳宜瑾與李璇(93)研究嘉義 90 年到 91 年度冬族群數量估算，發現 91 年最高可達 1,500 隻，為當年度全國數量最高的地區。最近這數年來，高蹺鴿在竹安暫定重要濕地調查區秋冬季出現的數量都在三、四千隻以上，因此可說竹安暫定重要濕地是全國高蹺鴿群聚最重要的棲地，也可能是整個東亞地區重要的據點之一。

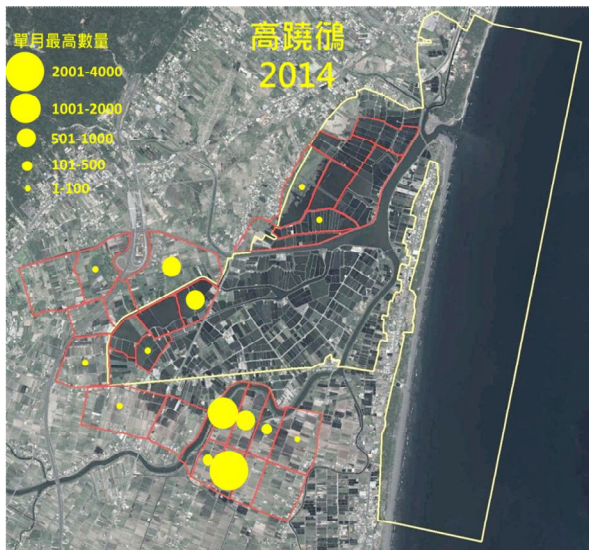


圖 4-32、103 年高蹺鴿分佈圖

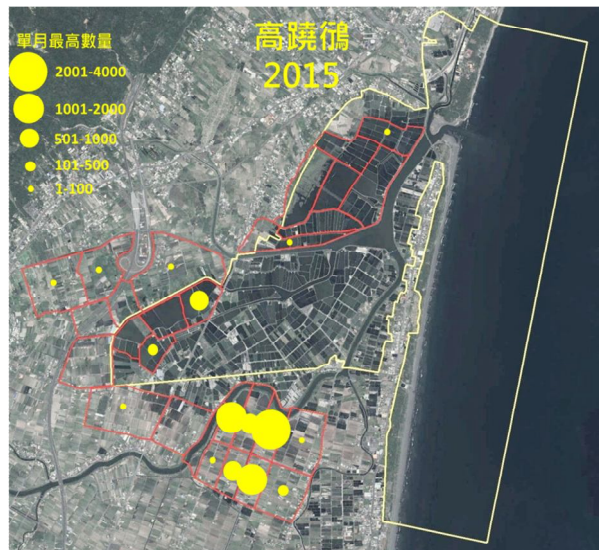


圖 4-33、104 年高蹺鴿分佈圖

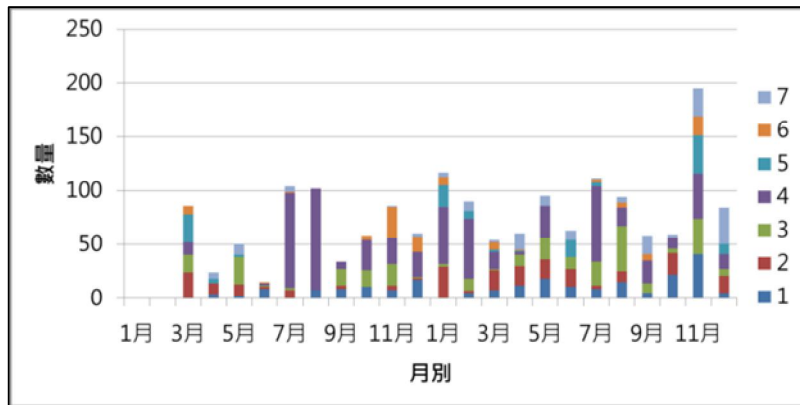


圖 4-34、103~104 年下埔地區高蹺鵝數量統計圖

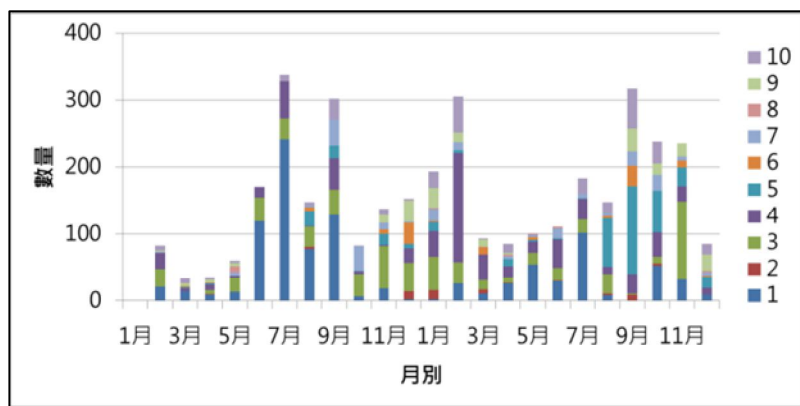


圖 4-35、103~104 年釣鯊池地區高蹺鵝數量統計圖

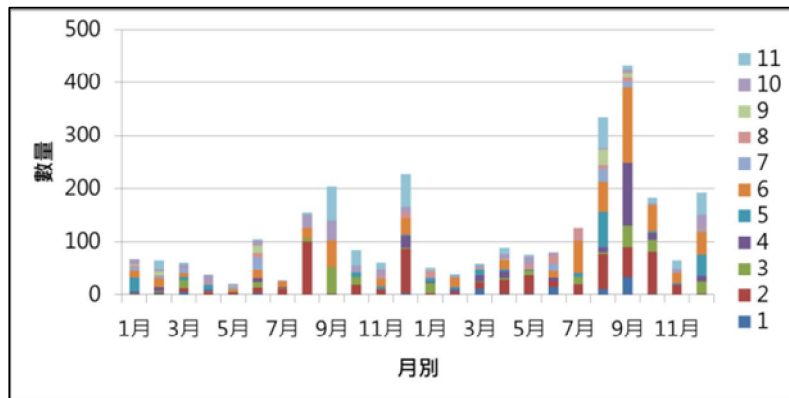


圖 4-36、103~104 年塭底地區高蹺鵝數量統計圖

4. 濕地的其他物種

(1) 兩棲爬蟲類

為瞭解本區無尾目的分佈結構與狀態，本調查以蛙類活動頻繁的夜間進行調查，進一步瞭解蛙類活動情況與組成狀態，增加濕地環境與物種間的關係，103 年~104 年每季調查 1 次，共計進行 8 次調查，103 年調查結果，共記錄：蟾蜍科、叉舌蛙科、樹蛙科、赤蛙科及狹口蛙科等 5 科 5 種，104 年調查

結果共記錄：蟾蜍科、叉舌蛙科、樹蛙科及赤蛙科等 4 科 5 種。

(2) 植物

台灣的濕地多分佈在河川的下游與沿海地帶，因此介於陸域生態系統與兩水域生態系統的過渡帶，淡水與海水的過渡生成的植被現象混居期間，顯見植被的豐富與多樣貌。竹安暫定重要濕地的面積廣大，植被成因除了需考量以上四種生態系統的交錯以外，地景上尚有人為經營的水稻田、魚塭、廢棄地、池塘等不同人為經營後的人工濕地，統整三個調查區，103 年~104 年每季調查 1 次，共計進行 8 次調查，103 年計 46 科 92 種植物，104 年度計 47 科 94 種，二年的調查結果差異不大。其中有多種非原生樹種，如細葉欖仁、美人樹等行道樹。另外在下埔觀察到小花蔓澤蘭的生長，值得注意監測。

五、竹安暫定重要濕地範圍檢討結果

依本區生態資源調查和各機關、團體及單位研商結果，獲致結論如下：

- (一) 依生態調查成果，本區水鳥幾乎都以魚塭和水田為主要棲息與覓食地，這些水鳥利用的棲地很多是暫定重要濕地範圍外的耕種區域，可見人為土地使用與水鳥棲息利用之間具有互補性，未來應繼續維持這種良性互動關係才能確保濕地資源的永續經營。
- (二) 目前區內私有地的人為使用與自然生態之間尚處於平衡狀態，無立即性的威脅與壓力。濕地範圍內的相關地主與所有權人幾乎都反對納入國家濕地範圍，若政府強將私有地劃設為重要濕地，恐遭致土地所有人反彈，破壞原有平衡狀態。
- (三) 鳥類為遷徙物種，無法以固定邊界限制其活動範圍，況且現有的管理法令已可避免暫定濕地範圍內的土地被大規模開發使用。

表 5-1、未劃設重要濕地現有管理機制

使用行為	相關法規	規定內容
用地變更	農業主管機關同意農業用地變更使用審查作業要點	經政府核定之養殖漁業生產區範圍內之農業用地，不同意變更使用。但符合下列情形之一，且無第五點各款情形之一者，得申請變更使用： (一) 國防或防止災害之所需用地。 (二) 經行政院核定之計畫或公共建設之所需用地。 (三) 依土地徵收條例規定得辦理徵收事業之所需用地。 (四) 政府機關興辦之公共建設設施或提供公眾使用設施之所需用地。 (五) 中央目的事業主管機關專案核准設立公益性福利設施或再生能源設施。

使用行為	相關法規	規定內容
		(六) 農業主管機關核准或輔導之產、製、儲、銷及休閒等農業相關設施之所需用地。
	開發行為應實施環境影響評估細目及範圍認定標準	位於山坡地、國家風景區或台灣沿海地區自然環境保護計畫核定公告之一般保護區。
	非都市土地使用管制規則	管制規則第 30.3 條 興辦事業計畫位於第二級環境敏感地區者，應說明下列事項，並徵詢各項環境敏感地區之中央法令規定之目的事業主管機關意見： 一、就所屬環境敏感地區特性提出具體防範及補救措施，並不得違反各項環境敏感地區劃設所依據之中央目的事業法令之禁止或限制規定。 二、就所屬環境敏感地區特性規範土地使用種類及強度。
	低窪地開發事業排水計畫審查原則建議(宜蘭縣水部門綱領計畫擬定暨綜合治水計畫檢討)	易淹水區逕流零出流，僅能採用「蓄洪行為」
容許使用	農業用地興建農舍辦法	易淹水地區不得填土。
	申請農業用地作農業設施容許使用審查辦法	
	宜蘭縣農業用地填土管制規則	

濕地保育法第 1 條，劃設重要濕地之目的確保濕地天然滯洪功能、維護生物多樣性、促進濕地生態保育及明智利用。就滯洪功能而言，竹安暫定濕地整個範圍皆為易淹水區，依排水管理辦法規定，土地開發利用或變更使用計畫之面積達二公頃以上，應擬具排水規劃書及排水計畫書送審，係為確保因土地開發減少原有之滯蓄洪空間，另開發行為應實施環境影響評估細目及範圍認定標準及非都市土地使用管制規則，亦要求就環境敏感地區特性提出具體防範及補救措施。因此，為確保該區土地利用與生態之平衡，建議取消劃設重要濕地。

六、取消劃設重要濕地之配套措施建議

建議以輔導代替管理的手段，積極推動當地的生態農漁業。以地景或生態系的

尺度，深入了解農漁業和生態系統的相互依存關係，對農漁業及生物多樣性保育的永續性，推動全面性的整合。並結合目前宜蘭縣政府所推動之宜蘭嚴選輔導機制，積極輔導當地發展友善農業與生態旅遊等永續利用產業，以達到產業發展與生態保育的雙贏目標。未來若獲得各界共識，可於取得地主同意後，再劃設為重要濕地。