

# 目錄

## 宜蘭縣農村再生總體計畫

---

### 第一章 緒論

第一節	計畫緣起.....	1-1
第二節	農村再生政策內涵.....	1-4
	一、歷程 .....	1-4
	二、政策內容 .....	1-4
	三、農村再生條例概要 .....	1-5
第三節	規劃流程與計畫功能.....	1-7
	一、規劃流程 .....	1-7
	二、計畫功能 .....	1-8

### 第二章 上位計畫及相關法規研析

第一節	上位計畫與相關計畫 .....	2-1
	一、上位計畫.....	2-1
	二、相關計畫.....	2-5
第二節	相關部門政策 .....	2-7
	一、城鄉建設部門相關政策.....	2-7
	二、農業部門相關政策.....	2-9
	三、治水相關政策分析.....	2-14
	四、觀光部門相關政策.....	2-17
第三節	鄰近縣市地區發展分析 .....	2-18
	一、北部縣市地區發展情形.....	2-18
	二、東部縣市地區發展情形.....	2-19
第四節	相關法令分析 .....	2-20
	一、農村再生條例及相關實施辦法.....	2-20
	二、相關法令彙整.....	2-20
	三、影響農村規劃之相關法令.....	2-20

### 第三章 計畫範圍與現況分析

第一節	計畫範圍.....	3-1
	一、計畫範圍.....	3-1
	二、地理區位.....	3-2
	三、自然基底.....	3-3
第二節	土地使用特性調查.....	3-4
	一、全縣土地面積概況.....	3-4
	二、全縣土地使用分區.....	3-4
第三節	農村人口及社區發展.....	3-6
	一、農村人口.....	3-6
	二、社區發展.....	3-9
第四節	農村分佈及特性分析.....	3-13
	一、農村社區區位特性.....	3-13
	二、農村地景風貌架構.....	3-15
	三、農村社區發展型態與聚落類型.....	3-19
	四、農村社區聚落分佈.....	3-25
第五節	農村再生推動情形.....	3-27
	一、農村再生計畫之試辦.....	3-27
	二、農村再生人力培育.....	3-28
第六節	歷年災害概述.....	3-29
	一、災害.....	3-29
	二、環境敏感地區.....	3-31

## 第四章 農村總體環境

第一節	總體生產環境.....	4-1
	一、氣候土壤.....	4-1
	二、農村土地使用現況.....	4-2
	三、農特產品產量產值.....	4-20
	四、產銷組織.....	4-38
	五、新農業發展現況.....	4-36
	六、小結：產業趨勢分析.....	4-41
第二節	總體生活環境.....	4-45
	一、公共及公用設施.....	4-45
	二、交通運輸.....	4-49
	三、社會福利照顧.....	4-53
	四、社區防災設施及避難處所.....	4-58
第三節	總體生態環境.....	4-60
	一、地形.....	4-60
	二、藍帶、綠帶.....	4-60
	三、具特色之動植物.....	4-60
第四節	總體人文景觀及休閒遊憩環境.....	4-61
	一、特殊景觀與建築.....	4-61
	二、人文與生活.....	4-66
	三、休閒遊憩資源.....	4-67

## 第五章 農村發展課題與對策

第一節	農村社區發展建議.....	5-1
	一、鄉鎮座談概況.....	5-1
	二、座談會討論內容整合分析.....	5-2
第二節	發展課題分析與對策研擬.....	5-6
	一、全縣性課題.....	5-9
	二、地域性課題.....	5-14
	三、對策.....	5-16

## 第六章 總體發展願景與執行策略

第一節	宜蘭縣總體計畫發展願景與推動原則.....	6-1
	一、宜蘭新農村的想像.....	6-2
	二、宜蘭縣農村再生發展願景.....	6-5
	三、宜蘭農村再生總體計畫推動原則.....	6-11
	四、宜蘭農村再生行動構想.....	6-19
第二節	主題式分區功能.....	6-90
	一、整合性主題分區概念.....	6-90
	二、主題分區定位與小區構成.....	6-91
	三、八大主題分區.....	6-92
	四、題式功能分區小區構成.....	6-96
第三節	鄉(鎮、市、區)發展方向.....	6-129
第四節	執行策略與發展重點.....	6-131
	一、社區居民培力.....	6-131
	二、行動構想執行建議.....	6-133

## 圖目錄

圖 1-1 農村再生實施機制.....	1-6
圖 1-2 農村再生規劃流程圖.....	1-7
圖 2-1 現行區域計畫在國土規劃體系下的定位示意圖.....	2-1
圖 2-2 台灣國土計畫體系圖.....	2-2
圖 2-3 國土空間結構區域階層示意圖.....	2-3
圖 2-4 X 年土地使用概念圖.....	2-4
圖 2-5 優先發展區圖.....	2-4
圖 2-6 相關計畫體系示意圖.....	2-5
圖 2-7 農地發展架構.....	2-9
圖 2-8 農地資源空間規劃與配置規劃成果示意圖.....	2-11
圖 2-9 宜蘭縣農地資源適宜性分析圖.....	2-12
圖 2-10 特定農業經營區架構.....	2-13
圖 2-11 宜蘭縣農地資源空間發展構想示意圖.....	2-13
圖 2-12 治水自然高地、強制高地與自然低地之分佈.....	2-15
圖 2-13 宜蘭觀光發展藍圖.....	2-17
圖 2-14 北部地區發展情形.....	2-18
圖 2-15 東部永續綱要計畫範圍.....	2-19
圖 2-16 變更後區域計畫範圍圖.....	2-19
圖 3-1 規劃範圍示意圖.....	3-1
圖 3-2 宜蘭縣地理區位示意圖.....	3-2
圖 3-3 宜蘭縣地形示意圖.....	3-3
圖 3-4 宜蘭縣土地使用現況示意圖.....	3-4
圖 3-5 全縣土地使用分區現況示意圖.....	3-4
圖 3-6 民國 89 年宜蘭縣人口金字塔圖.....	3-8
圖 3-7 99 年宜蘭縣人口金字塔圖.....	3-8
圖 3-8 89 年宜蘭縣原住民族人口金字塔.....	3-8
圖 3-9 99 年宜蘭縣原住民族人口金字塔.....	3-8
圖 3-10 農村社區區位特性示意圖.....	3-14
圖 3-11 宜蘭縣農村風貌結構(依形態分)分析圖.....	3-15
圖 3-12 宜蘭縣農村聚落分佈示意圖.....	3-26
圖 3-13 已通過農村再生計畫之農村社區分佈圖.....	3-27
圖 3-14 宜蘭縣生態敏感地分佈示意.....	3-33
圖 3-15 宜蘭縣地下水補助區敏感地分佈圖.....	3-34
圖 3-16 宜蘭縣水源水質水量保護區示意圖.....	3-36
圖 3-17 宜蘭縣地質災害地區分佈示意圖.....	3-38

圖 3-18	宜蘭縣洪泛地區分佈示意圖.....	3-38
圖 3-19	宜蘭縣淹水潛勢圖.....	3-39
圖 3-20	宜蘭縣土石流潛勢溪流分佈圖.....	3-39
圖 4-1	宜蘭縣一般、特定農業區、山坡地保育區、與森林區分佈範圍圖..	4-2
圖 4-2	宜蘭縣民國 95 年國土利用調查圖.....	4-3
圖 4-3	宜蘭縣民國 95 年耕地分佈圖.....	4-4
圖 4-4	宜蘭縣民國 95 年農地使用現況圖.....	4-4
圖 4-5	民國 98 年宜蘭縣各鄉鎮市水旱田面積分析圖.....	4-6
圖 4-6	民國 95 年宜蘭平原區現廢耕地分佈圖.....	4-6
圖 4-7	宜蘭縣歷年第一期作休耕面積變化.....	4-7
圖 4-8	宜蘭縣歷年第二期作休耕面積變化.....	4-7
圖 4-9	宜蘭縣農地重劃分佈示意圖.....	4-9
圖 4-10	96~97 年度三星鄉農業經營專區範圍圖.....	4-10
圖 4-11	98 年度三星鄉農業經營專區範圍圖.....	4-10
圖 4-12	宜蘭縣灌溉系統分佈示意圖.....	4-11
圖 4-13	宜蘭縣區域排水系統分佈示意圖.....	4-11
圖 4-14	宜蘭縣各鄉鎮市水產養殖面積.....	4-13
圖 4-15	宜蘭縣水產養殖漁塭分佈示意圖.....	4-14
圖 4-16	宜蘭縣水產養殖專區分佈圖.....	4-14
圖 4-17	宜蘭縣漁港分佈圖.....	4-15
圖 4-18	宜蘭縣休閒農業區分佈圖.....	4-19
圖 4-19	宜蘭縣各鄉鎮歷年稻米收穫面積變化.....	4-21
圖 4-20	宜蘭縣各鄉鎮歷年稻米產量變化.....	4-21
圖 4-21	宜蘭縣各鄉鎮歷年普通作物收穫面積變化.....	4-23
圖 4-22	宜蘭縣各鄉鎮歷年普通作物產量變化.....	4-23
圖 4-23	宜蘭縣各鄉鎮歷年特用作物收穫面積變化.....	4-25
圖 4-24	宜蘭縣各鄉鎮歷年特用作物產量變化.....	4-25
圖 4-25	宜蘭縣各鄉鎮歷年蔬菜收穫面積變化.....	4-26
圖 4-26	宜蘭縣各鄉鎮歷年蔬菜產量變化.....	4-27
圖 4-27	宜蘭縣各鄉鎮歷年果品收穫面積變化.....	4-28
圖 4-28	宜蘭縣歷年果品產量變化.....	4-279
圖 4-29	宜蘭縣歷年漁業生產量變化.....	4-33
圖 4-30	宜蘭縣各鄉鎮牲畜數概況.....	4-35
圖 4-31	宜蘭縣各鄉鎮家禽數概況.....	4-35
圖 4-32	宜蘭縣公共設施分布圖.....	4-46
圖 4-33	宜蘭縣主要公路系統圖.....	4-49
圖 4-34	宜蘭縣歷年身心障礙者生活補助.....	4-56
圖 4-35	宜蘭縣土石流自主防災社區地圖.....	4-59

圖 4-36	宜蘭縣風貌特徵與結構剖面示意圖.....	4-61
圖 4-37	宜蘭縣主要風景區分佈示意圖.....	4-64
圖 4-38	宜蘭縣鄉村地區重要風貌資源分佈圖.....	4-65
圖 4-39	休閒遊憩資源分佈圖.....	4-67
圖 5-1	農村課題分析示意圖.....	5-6
圖 5-2	海平面上升模擬圖.....	5-11
圖 5-3	清洲淨水場位置範圍圖.....	5-11
圖 6-1	宜蘭農村再生總體計畫・架構.....	6-1
圖 6-2	北部城市區域運輸網絡.....	6-7
圖 6-3	宜蘭 15 公里食物里程特色.....	6-7
圖 6-4	宜蘭新農業發展定位示意圖.....	6-15
圖 6-5	宜蘭公平永續農村生活圈概念圖.....	6-18
圖 6-6	清洲淨水場、深溝淨水場集水區範圍圖.....	6-23
圖 6-7	蘭陽平原西風帶範圍示意圖.....	6-24
圖 6-8	蘭陽平原湧泉帶範圍示意圖.....	6-24
圖 6-9	宜蘭一級農業發展區構想示意圖.....	6-25
圖 6-10	84 民國年宜蘭地區國土利用調查建築使用土地分布圖.....	6-29
圖 6-11	民國 95 年宜蘭地區國土利用調查建築使用土地分布圖.....	6-29
圖 6-12	84 與 95 年宜蘭建築使用土地分佈及主要道路關係圖.....	6-30
圖 6-13	整合性地區規劃範圍建議.....	6-31
圖 6-14	直接跟農夫買實體平台建設評估構想圖.....	6-45
圖 6-15	有機休閒農業專區概念圖.....	6-47
圖 6-16	宜蘭特色農業區位分佈示意圖.....	6-54
圖 6-17	綠色交通建設基本概念示意圖.....	6-59
圖 6-18	宜蘭水資源管理目標示意圖.....	6-61
圖 6-19	宜蘭水資源空間架構示意圖.....	6-62
圖 6-20	結合農地使用的水資源管理策略.....	6-63
圖 6-21	東北角暨宜蘭海岸國家風景區範圍示意.....	6-66
圖 6-23	宜蘭縣各村里 65 歲以上老年人口比例示意圖.....	6-69
圖 6-24	宜蘭縣近十年 65 歲以上人口佔總人口比例變遷趨勢圖.....	6-77
圖 6-25	宜蘭地區醫院以上醫療機構層級分佈圖.....	6-81
圖 6-26	農村在地老化資源概念圖.....	6-82
圖 6-27	總體發展願景示意圖（一）.....	6-88
圖 6-28	總體發展願景示意圖（二）.....	6-89
圖 6-29	一個發展小區的基本空間型態示意.....	6-90
圖 6-30	宜蘭縣農村再生主題式功能分區圖.....	6-93
圖 6-31	主題式功能分區、流域與行政區分析圖.....	6-95

圖 6-32 宜蘭縣農村再生主題式功能分區/ 小區分佈圖 .....	6-96
圖 6-33 頭城墾拓文化漁海休閒發展帶小區發展構想圖 .....	6-97
圖 6-34 頭城生態旅遊化漁海休閒發展帶小區發展示意圖 .....	6-98
圖 6-35 得子口溪溫泉觀光暨休閒漁業發展帶小區發展構想圖 .....	6-101
圖 6-36 得子口溪溫泉觀光暨休閒漁業發展帶小區發展示意圖 .....	6-102
圖 6-37 宜蘭河湧泉生活創新滯洪發展帶小區發展構想圖 .....	6-105
圖 6-38 宜蘭河湧泉生活創新滯洪發展帶小區發展示意圖 .....	6-106
圖 6-39 蘭陽溪中上游水源保護暨生態旅遊發展帶小區發展構想圖 .....	6-111
圖 6-40 蘭陽溪中上游水源保護暨生態旅遊發展帶小區發展示意圖 .....	6-112
圖 6-41 羅東溪城鎮生活農業物流發展帶小區發展構想圖 .....	6-115
圖 6-42 羅東溪城鎮生活農業物流發展帶小區發展示意圖 .....	6-116
圖 6-43 冬山河國際觀光發展帶小區發展構想圖 .....	6-119
圖 6-44 冬山河國際觀光發展帶小區發展示意圖 .....	6-120
圖 6-45 蘇澳文化觀光暨海岸環境營造發展帶小區發展構想圖 .....	6-123
圖 6-46 蘇澳文化觀光暨海岸環境營造發展帶小區發展示意圖 .....	6-124
圖 6-47 南澳原鄉文化暨有機農業發展帶小區發展示意圖 .....	6-127
圖 6-48 南澳原鄉文化暨有機農業發展帶小區發展示意圖 .....	6-127



## 表目錄

表 2-1	宜蘭特定農業經營區評估表.....	2-13
表 2-3	宜蘭河川上中下游治理目標與方式比較.....	2-15
表 3-1	計畫範圍農村社區概況表.....	3-1
表 3-2	宜蘭縣土地面積概況表.....	3-4
表 3-3	98 年全縣土地使用分區管制概況表.....	3-4
表 3-4	宜蘭縣都市計畫區土地使用分區面積概況.....	3-5
表 3-5	民國 98 年全縣非都市計畫區土地使用編定概況.....	3-5
表 3-6	民國 98 年全縣非都市計畫區土地使用分區面積概況.....	3-5
表 3-7	歷年農村人口成長概況表.....	3-6
表 3-8	宜蘭縣人口年齡分佈概況表.....	3-7
表 3-9	宜蘭縣原住民族人口年齡分佈概況表.....	3-7
表 3-10	宜蘭縣社區發展概況表.....	3-9
表 3-11	宜蘭縣社區發展硬體建設概況表.....	3-10
表 3-12	宜蘭縣社區發展軟體建設概況表.....	3-12
表 3-13	宜蘭縣社區發展舉辦活動概況表.....	3-12
表 3-14	宜蘭縣農村社區分佈概況表.....	3-13
表 3-15	宜蘭縣農村社區發展類型及特性分類表.....	3-18
表 3-16	宜蘭縣農村聚落分佈概況表.....	3-25
表 3-17	農村再生培根計畫執行情形統計表.....	3-28
表 3-18	宜蘭縣歷年颱風災損一覽表.....	3-29
表 3-19	98 年宜蘭縣芭瑪風災農業災情統計.....	3-30
表 3-20	宜蘭縣近 3 年重大淹水地區表.....	3-30
表 3-21	宜蘭縣土石流災情概況表.....	3-31
表 3-22	地下水補注區敏感地統計表.....	3-34
表 3-23	宜蘭縣地表水維護區敏感地劃設概況表.....	3-35
表 3-24	宜蘭縣地質災害敏感地統計表.....	3-37
表 3-25	宜蘭縣洪水平原敏感地統計表.....	3-37
表 3-26	行政院農業委員會水土保持局宜蘭縣土石流潛勢溪流統計表.....	3-39
表 3-27	行政院農業委員會水土保持局全台土石流潛勢溪流統計表.....	3-40
表 3-28	宜蘭縣特定水土保持區劃設概況表.....	3-41
表 4-1	宜蘭縣歷年耕地面積統計表.....	4-5
表 4-2	宜蘭縣歷年休耕面積分析表.....	4-8
表 4-3	宜蘭縣歷年農地重劃地區與面積概況.....	4-9

表 4-4	宜蘭縣農路統計表.....	4-10
表 4-5	宜蘭縣歷年水產養殖面積.....	4-12
表 4-6	宜蘭縣養殖漁業專區概況.....	4-14
表 4-7	宜蘭縣漁港概況.....	4-16
表 4-8	宜蘭縣 98 年各漁港漁貨統計.....	4-16
表 4-9	宜蘭縣已設置人工魚礁區現況.....	4-17
表 4-10	宜蘭縣漁業資源保護區.....	4-17
表 4-11	宜蘭縣歷年畜牧用地面積.....	4-18
表 4-12	宜蘭休閒農業區.....	4-18
表 4-13	台灣地區與宜蘭縣各鄉鎮市歷年稻米收穫面積與產量統計.....	4-19
表 4-14	宜蘭縣普通作物生產概況表.....	4-20
表 4-15	台灣地區與宜蘭縣各鄉鎮市歷年普通作物收穫面積與產量統計.....	4-21
表 4-16	宜蘭縣特用作物生產概況表.....	4-22
表 4-17	台灣地區與宜蘭縣各鄉鎮市歷年特用作物收穫面積與產量統計.....	4-23
表 4-18	宜蘭縣蔬菜生產概況表.....	4-24
表 4-19	台灣地區與宜蘭縣各鄉鎮市歷年蔬菜收穫面積與產量統計.....	4-25
表 4-20	宜蘭縣果品生產概況表.....	4-26
表 4-21	台灣地區與宜蘭縣各鄉鎮市歷年果品收穫面積與產量統計.....	4-27
表 4-22	宜蘭縣花卉種植面積概況.....	4-28
表 4-23	宜蘭縣森林主產物概況.....	4-29
表 4-24	宜蘭縣歷年造林面積與數量概況.....	4-29
表 4-25	宜蘭縣漁業生產概況.....	4-30
表 4-26	宜蘭縣 88 年與 98 年水產養殖類別面積比較.....	4-32
表 4-27	宜蘭縣 88 年與 98 年魚貝苗產量概況.....	4-32
表 4-28	宜蘭縣牲畜數及家禽概況表.....	4-34
表 4-29	宜蘭縣 93 年-99 年有機農業栽培面積概況.....	4-39
表 4-30	99 年各縣市有機農業栽培面積概況.....	4-39
表 4-31	宜蘭縣有機農場栽培面積概況.....	4-40
表 4-32	宜蘭縣學校閒置空間調查表.....	4-46
表 4-33	宜蘭縣全縣層級公共設施概況表.....	4-47
表 4-34	宜蘭縣主要公路實質狀況.....	4-50
表 4-35	宜蘭縣景觀道路列表.....	4-51
表 4-36	宜蘭縣平原區域自行車道建置情形一覽表.....	4-52
表 4-37	宜蘭縣兒童及青少年機構.....	4-53
表 4-38	宜蘭縣歷年兒童及少年福利補助情形.....	4-53
表 4-39	宜蘭縣歷年兒童及少年福利服務.....	4-54
表 4-40	本縣歷年婦女福利服務.....	4-54
表 4-41	宜蘭縣歷年中低收入老人生活津貼.....	4-55

表 4-42	宜蘭縣身心障礙機構團體分佈表.....	4-55
表 4-43	宜蘭縣風景區劃設現況表.....	4-64
表 5-1	宜蘭農村再生發展課題彙整表（一）.....	5-7
表 5-2	宜蘭農村再生發展課題彙整表（二）.....	5-8
表 5-3	海平面上升土地損失面積表.....	5-11
表 5-4	課題與對策研擬之綜理表.....	5-17
表 6-1	農村再生政策中的農地保護策略.....	6-14
表 6-2	宜蘭農村再生行動構想表.....	6-19
表 6-3	宜蘭縣各鄉鎮農舍核發使用執照件數（民國 80~98 年）.....	6-28
表 6-4	宜蘭在地農業產銷中心建構評估.....	6-42
表 6-5	宜蘭有機農業政策推動建議表.....	6-48
表 6-6	宜蘭以水資源為訴求的特色農業列表.....	6-55
表 6-7	宜蘭縣各村里老化程度概況表.....	6-70
表 6-8	2010 年全國各縣市 65 歲以上人口佔總人口比例概況.....	6-77
表 6-9	宜蘭醫療機構層級表.....	6-81
表 6-10	頭城生態旅遊漁海休閒發展帶-小區發展定位構想表.....	6-99
表 6-11	得子口溪溫泉觀光暨濕地農業發展帶-小區發展定位構想表.....	6-103
表 6-12	宜蘭河湧泉生活創新滯洪發展帶-小區發展定位構想表.....	6-107
表 6-13	蘭陽溪中上游水源保護暨生態旅遊發展帶-小區發展定位構想.....	6-113
表 6-14	羅東溪城鎮生活農業物流發展帶-小區發展定位構想.....	6-117
表 6-15	冬山河國際觀光發展帶-小區發展定位構想.....	6-121
表 6-16	蘇澳文化觀光暨海岸環境營造發展帶-小區發展定位構想.....	6-125
表 6-17	南澳原鄉文化暨有機農業發展帶-小區發展定位構想.....	6-128
表 6-18	鄉鎮市及主題式功能分區對應表.....	6-129
表 6-19	農村再生執行策略.....	6-135