

蘇澳鎮推動地方創生系列工作坊會議紀錄

時間：108年4月9日上午10時

地點：本所展演廳

主持人：李明哲鎮長、王珩顧問

出席單位及人員：(詳簽名表)

紀錄：林課員書羽

壹、主席宣布開會

貳、日本海士町推動創生計畫模式介紹：略

參、蘇澳人講蘇澳事

一、祝大魚物產文創館林國賓總經理

演講大綱：透過重點式盤點蘇澳今昔優勢，反思在地就業人口外移成因，進而提出蘇澳創生策略方針。蘇澳郡為日治時代臺北州轄下三市九郡之一，通往東部地區重鎮。現為宜蘭縣最大工業區、最大漁港所在地，金融產業密集僅次於宜蘭及羅東。綜論蘇澳產業發展、就業人口無虞，惟歸類為全臺134鄉鎮區地方創生優先推動地區之一，突顯地方人口凋零危機。探究其原因缺乏友善育兒場域、親子公園、完善醫療環境、既有市場沒落形同虛設等，就業人口基本生活所需未獲滿足繼而出走。個人認為創造宜居環境、善用在地資源打造在地品牌為蘇澳地方創生兩大關鍵。

二、宜蘭縣蘇澳鎮朝陽社區發展協會陳紀宇企劃人員

演講大綱：分享者以資源調查、社區文化、社區大事記、社區活動(關懷、教育、文化、產業)等面向介紹朝陽社區發展歷程與在地共生，正視社區發展迄今面臨瓶頸及議題，企業合作帶來轉變及加乘效益，期以透過地方創生提案計畫解決朝陽社區困境永續發展。

肆、工作坊操作介紹與說明：略

伍、分組討論及成果發表：(以發表順位排序)

- 一、南方澳區(發表人：林國賓先生)：在地居民多以「南方澳人」自稱，在地認同感強烈。南方澳日出與月升美景、陸連島海岸地形景觀與蘭陽八景之一蘇澳港相連，海洋資源豐富，基此觀光產業、漁業乃至造船產業等產業鏈、食魚教育推廣皆為在地優勢及機會。南方澳有著強烈地域色彩，舉凡日人西鄉隆盛之鄉野故事，1,200餘人漁業移工及宜蘭縣開齋節活動開辦地點等，透過南方澳地域連結及尋根性題材吸引國際觀光客，朝蘇澳深度旅遊推進。南方澳大海子民特性鮮明說話大聲、著眼近期事務、樂觀享樂消費主義，包容性強助於族群融合，鮮少談論未來規劃。蘇

澳港擁有全台唯一商港、漁港、軍港三港合一，實則僅與淡海鮮畫上等號，延伸性商業活動少，漁鮮品牌加值創新不失為在地一大機會。蘇澳區漁會重要性不容小覷，善盡其資源建立整合性溝通平台，經年累月溝通差距導致南方澳區諸多威脅與缺點，可望轉為機會與優勢。

- 二、蘇澳區(發表人：林子翔先生)：以人、文、地、產四面向分述蘇澳區優缺點，治安良好富人情味、巷弄故事及推動社區營造為本區人文優點；珍稀蘇澳冷泉資源銜接七星嶺步道、螢火蟲、輕海紋白蝶等自然景觀生態多樣性、石礦產業工業區發達等為本區地產優點；人口老化青年少、協會壟斷資源、早期文化欠缺盤點及統整，致在地認同感不足為本區人文缺點；工廠空汙落塵問題、產業單調、夜市凋零消失、交通不便捷、冷泉公共設備未完善、友善空間缺乏、閒置空間多為本區地產缺點。綜論本區人文面向優缺點少，地產面向優缺點相對多，建議透過通盤檢討尋求問題之解決對策。
- 三、新馬區(發表人：吳錦惠女士)：本區在地居民友善親切慢活、廟宇多信仰虔誠、兵將文化為在地宗教信仰特色，坐擁武荖坑風景區、無尾港水鳥保護區、新城溪河堤自行車步道等景觀資源豐富，三路共構交通便捷，除龍德、利澤工業區外，國道5號高速公路下觀光工廠廊道及草山台鐵檢修站規劃將帶來工作機會，產業部分養鴨及合鴨米等農產創新整合，水源豐沛特性有利黑豆、筴白筍、空心菜等水產業發展，無尾港水鳥保育區延伸發展衝浪等新興海洋事業，區域內集合式住宅新建案多，房地價格增值空間大，以上均為本區優點與機會。本區缺點都市計畫公共設施相對發闕少閒置空間多，部分地區有賴市地重劃使零碎土地整合有效利用，區域內市場未整合難集市不利商業經營，在地釋出職缺與在地青年未能謀合，青年移出行伸老屋空屋問題。
- 四、東南澳區(發表人：張興仁先生)：東南澳區源於日人積極開發建設，按不同原住地計有新竹、淡水、頭城、羅東、蘇澳等組移民開墾達300公頃。昔日米飯昂貴，多食菜少食飯之飲食習慣沿襲至今。本區治安良好民風純樸，未受汙染空氣及水質為發展有機農業發展兩大優勢，多屬國有土地開發行為少地景地貌完整保存，並保有初、中、高階溯溪場域。每年12月至隔年2月為花海觀賞季節，東澳粉鳥林漁港及南澳岩岸釣友譽為釣魚人天堂，鱒龍魚、白蝦

等養殖漁業全台市佔率高等為本區優點。至人力短缺有機農業發展受阻，教育資源缺乏，青年進駐面臨租屋困難、新建地有限，不利久住及長期深耕，火車接駁車次少交通不便捷為本區缺點。

五、各區分組成果資料如附件。

陸、結論：

本次工作坊採蘇澳次分區討論進行，議題不易聚焦，然較能細緻突顯各區問題癥結，與過往廣義論述蘇澳議題或有差異。歷次工作坊執行成果將作為蘇澳推動地方創生最佳思考素材及基礎資料，有利日後策略發展及議題深化。期盼與會者攜回本日議題賦予深度廣度思考，積極參與每次工作坊，共同發掘蘇澳問題與威脅轉化為優勢及機會。

柒、散會：下午 15 時 50 分。

蘇澳鎮推動地方創生系列工作坊簽到表

時間：108 年 04 月 09 日上午 10 時

地點：本所三樓展演廳

主持人：李鎮長明哲、王珩顧問

出席：

李明哲 王珩

機關(單位)	職稱	簽名
宜蘭縣政府計畫處 綜合規劃科	科長	張壹智
	科員	陳宇宏
行政院農業委員會水 土保持局臺北分局	工程師	黃德泉
	技員	許朝剛
黃仁志顧問		黃仁志
劉漢卿顧問		劉漢卿
國立臺北商業大學	院長	許世任
	專案經理	朱玉榮
		鄭村真

張重洋執行長	張重洋	
石乙君執行秘書	石乙君	
謝正信執行秘書		
崔明嵩委員	崔明嵩	
陳李芳委員	陳李芳	
陳坤榮委員	陳坤榮	
吳帛芸委員	吳帛芸	
劉欣怡委員	劉欣怡	
林淑美委員	林淑美	
賴水旺委員	賴水旺	
廖建誠委員	廖建誠	
莊美雲委員	莊美雲	
林昆位委員	請假	
林明德委員	林明德	
黃國銘委員	黃國銘	
嚴麗真委員	嚴麗真	
財團法人農村發展基金會	柯雅之	
蘇澳地區農會	吳華輝	(在任)
蘇澳區漁會	王村庭	

宜蘭縣龍德廠商發展協會		
宜蘭縣利澤工業區廠商發展協進會		
蘇澳鎮觀光小鎮發展協會		
水行者風箏衝浪立槳俱樂部	陳建文	
書澳創聚 197	潘祐仁	
宜蘭縣討海文化保育協會	潘祐仁	
宜蘭縣蘇澳鎮七星山風景推廣協會		
宜蘭縣蘇澳鎮砲台山文化古蹟觀光公園發展協會	詹大璋	詹大璋
宜蘭縣無尾港文教促進會	潘忠強	
社團法人宜蘭縣芥菜種愛鄰全人關懷協會		
宜蘭縣永春城文化發展協會		
內城社區發展協會		

蘇澳扶輪社		
綺麗博物館		
一米特創藝美食館	吳新以	
安永心食館	劉詠芬	洪志霖
蜡藝蜡筆城堡		
宜蘭餅發明館		
奇麗灣珍奶文化館		
昆晉實業股份有限公司	吳清宜	
捷順企業股份有限公司	梅文亭	巫約克
魂猴設計工作室	林世輝	
蘇澳鎮各社區發展協會	長安社區 陳例新 聖湖社區 許國領 許建峰 吳金惠 李順義 蘇朝麗 吳公鳳 陳紀宇	永豐社長高貴玲 蘇澳社區郵局 (蘇西) (新城) (朝陽) " " "

蘇澳鎮各社區發展協會	陸興仁 (南強社區)	
沈松輝里幹事	沈松輝	
紀文喻課員	紀文喻	
林曉珮課員	林曉珮	
吳泰榕辦事員	吳泰榕	
粘栩晟助理員	粘栩晟	
翁季約聘	翁季	
鄭宇勝助理員	鄭宇勝	
林依瑩課員	林依瑩	
林課員書羽	林書羽	
祝大漁物產文創館	林國貴	
蘇澳KPI	林子翔	
ET Today	游芳男	
宜蘭新聞	黃筑蕙	
	鄭雅婷	
	張台財	
	黃華明	

蘇澳鎮推動地方創生系列工作坊

主題：發掘 DNA-盤點各區人、地、產等資源

日期：108 年 4 月 9 日下午 1 時 30 分至 3 時 30 分

地點：宜蘭縣蘇澳鎮公所展演廳

南方澳區	
優點 Strength	缺點 Weakness
<ol style="list-style-type: none"> 1. 發展歷史悠久。 2. 宗教文化底蘊深厚。 3. 在地人認同感強烈。 4. 海洋資源豐富。 5. 持續與日本存有人文交流發展（灣生尋根）。 6. 美麗日出與月升。 7. 造船業、漁業發達。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 外界既定印象只有漁港。 2. 外界對海域印象是具有危險性的。 3. 當初推動三港合一卻未考量陸運銜接，致使貨運發展有限。 4. 地區空間飽和，開發能量受限。 5. 環境污染日益增加，港埠設施開發影響潮汐天然淨化功能。
機會 Opportunity	威脅 Threat
<ol style="list-style-type: none"> 1. 即將慶祝建港 100 周年。 2. 地形、地貌適合發展海洋活動（運動、觀光）。 3. 推動三港轉型再生。 4. 既有空屋再利用。 5. 推動食魚教育並有漁人分享。 6. 移工眾多適合推動多元文化交流（例如音樂表演及相關文化活動等）。 7. 推動品牌增值與創新。 8. 以與日本既有的人文交流基底推動日本人來觀光。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 海洋漁業資源日漸匱乏。 2. 引進外籍漁工替代本地人力，造成本地船長出現傳承斷層。 3. 進行新生地開發，破壞既有潮間帶生態環境（青龍潭）。
<p>較難定位的影響因素：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 漁會的角色。 2. 在地人具有大海子民的特性。 	
<p>參與人員：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 蘇澳鎮公所：黃仁志顧問、莊美雲、劉欣怡、林書羽、紀文喻、吳泰榕、粘栩晟 2. 地區人士：廖大慶、廖大璋、鄭雅孺、林國賓 3. 國立臺北商業大學：鄭羽真 	

蘇澳鎮推動地方創生系列工作坊

主題：發掘 DNA-盤點各區人、地、產等資源

日期：108 年 4 月 9 日下午 1 時 30 分至 3 時 30 分

地點：宜蘭縣蘇澳鎮公所展演廳

蘇澳區	
優點 Strength	缺點 Weakness
<ol style="list-style-type: none"> 1. 治安良好有人情味。 2. 獨一無二冷泉資源，汽水發源地。 3. 觀光資源豐富(七星嶺步道、兩山之間羊腸小徑、白米自行車道、白米景觀橋、鐵道遺跡)。 4. 天然水源(白米溪、武荖坑溪)。自然生態完整(猴猴溪毛蟹、輕海紋白蝶為蘇澳發現、螢火蟲)。 5. 長期推動社區營造具知名度。 6. 蘊藏豐富礦產，石礦產業、白米木屐產業發達。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 外界第一印象工廠空汙。 2. 人口老化隔代教養問題。 3. 塞車、大眾運輸等交通問題、道路設施不友善。 3. 氣候多雨缺乏室內運動中心、親子區、文化廣場。 4. 閒置空間(屋)多。 5. 車站前規劃管理尚待加強、計程車搶客品質低落。 6. 冷泉佔用多數資源。 7. 阿里史冷泉無更衣間，冷泉公共池清潔度不佳。 8. 缺乏藝術、百工名人盤點及名人墓誌，早期文化未統合。 9. 協會壟斷資源缺開放性。 10. 缺乏一、二、三級產業鏈整合。
機會 Opportunity	威脅 Threat
<ol style="list-style-type: none"> 1. 既有工業區可朝多元產業發展，將一、二、三級產業鏈整合。 2. 天然礦產豐富可建立礦業博物館，成為親子共遊戶外教學園區。 3. 在地企業社會回饋。 4. 巷弄故事既有空間再利用。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 無尾港賞鳥步道消失。 2. 阿里史溪水泥化，汙水未處理。 3. 白米溪過度疏濬。 4. 永春工業區環保議題，逐漸僱用外籍勞工替代本地人力。
<p>較難定位的影響因素： 在地企業創造就業機會同時也製造汙染。</p>	
<p>參與人員：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 蘇澳鎮公所：張重洋、黃國銘、林明德、翁季 2. 地區人士：鄒金玉、陳俐莉、林子翔、陳輝隆、張台賜 	

新馬區

優點

1. 慢活：生活步調緩慢，宜於休閒生活
2. 依山傍海：武荖坑環境教育中心、無尾港水鳥保護中心、牽罟活動
3. 工業區：提供工作機會
4. 天然資源豐富：武荖坑(常年溪水清涼)、無尾港水鳥保護區、七星山步道、七星山下冷泉資源、新城溪河堤自行車步道
5. 觀光工廠：遊客購買伴手禮、提供工作機會
6. 信仰中心、廟宇、兵將文化
7. 在地居民友善親切、守望相助
8. 交通便利-三路共構-鐵路、高速公路(蘇花改)、公路(台九省道)

缺點

1. 公共設施尚未開闢，閒置空間過多，造成環境雜亂
2. 都市計畫禁建-住宅區土地變成養牛場
3. 公共設施未規劃、設施不足，土地地籍分割零碎未整合
4. 冷泉未開發完成，區域內市場未整合且難以集市
5. 在地年輕人口外移：地方提供工作產業、項目，似非在地年輕人所喜歡的
6. 老屋空屋多
7. 工業區造成空氣品質差、落塵嚴重、造成酸雨

機會

1. 景觀(七星山步道)、新城溪河堤、冷泉資源(蘇榮-冷泉理療專區)未開發完備或未開發
2. 房地價格增值空間大
3. 農產業開發創新：產鴨、合鴨米
4. 水產農業：黑豆(可做醬油、酸雨不會影響作物)、筊白筍(水多)、空心菜
5. 新移民多：建商多建集合住宅區，南方澳或其他區鎮民移入
6. 台鐵檢修站將在新馬站成立：提供工作機會

威脅

1. 治安問題：外來移工增加(外勞、外地人)
2. 流動人口多：轉運站、人車雜亂
3. 因工業區空汙酸雨，農作物收成差甚至無收成
4. 休息站二期工程：擔心休息站提供多元服務，造成遊客過門不入，衝擊市區商家

參與人員

- 1.蘇澳鎮公所：李明哲、劉漢卿顧問、吳帛芸、陳坤榮、林淑美
- 2.地區人士：吳錦惠、吳驊凌、劉淑芬、梁智雄
- 3.國立臺北商業大學：朱玉葉

蘇澳鎮推動地方創生工作坊

〈東南澳區〉分組討論

一、工作坊分組討論日期：108年4月9日(星期二)

二、工作坊分組討論地點：蘇澳鎮公所三樓展演廳

三、工作坊分組討論成員表：

(一)宜蘭縣政府：張壹智、陳秉宏

(二)蘇澳鎮公所：劉漢卿顧問、崔明嵩、廖建誠、嚴麗真、林曉珮、沈松輝

(三)地區人士：吳玉鳳、陳紀宇(以上朝陽社區)、張興仁(南強社區)

(四)財團法人農村發展基金會：柯雅之

四、工作坊分組討論內容暨成果：

盤點東南澳區優點(人、文、地、產、景)及缺點(人、文、地、產、景)：

(一)東南澳區優點討論重點：

1. 優點(人)：①東南澳屬低密度開發好地方，人潮少。②蘇花改交通道路的開通，是東南澳區的機會。
2. 優點(文)：①東南澳擁有先人海路開墾之胼手胝足的豐富歷史，例如海岸地區的先人石棺等器物為證。②結合南澳鄉原民文化共同開發蘇澳鎮東南澳及大南澳地區。③早期由海路來開墾的歷史，又有山路(蘇花古道)百年前之遺址，文化歷史多采更可顯現東南澳區之獨特性。④在地優質老化的生活，諸如朝陽里的朝陽社區常年對長者或弱勢者之送餐、居家關懷、日間社區開設

的長者團聚及課程、請衛生醫療機關對長者簡易健康諮詢及檢測等活動，更深化了老人安心生活。

3. 優點(地): ①東澳的粉鳥林秘境。②南澳的東岳湧泉可與流經蘇澳鎮東澳里的湧泉河川，全面考量環保及低密度開發本條河川，讓南澳及蘇澳鎮的東澳里共享優質化在地生生不息的生活。③東南澳區空氣品質良好，海風輕飄海味及綠野芬多精之美好讓人稱讚。④東南澳地景保持完整。⑤可結合南澳溫泉成帶狀共同開發之優點。⑥無光害，在東南澳夜間可享受觀星望斗之怡情。
4. 優點(產): ①東南澳山產及海產豐富好吃、新鮮。②水質好，擁有有機農業之優勢。③東南澳海邊是釣魚人的釣魚天堂好地方。④天氣好，是旅遊者的好地方。⑤鱒龍魚及白蝦，鱒龍魚的魚苗種及魚肉之供應更是占有全台6至7成的市場。
5. 優點(景): ①大南澳溪流的溯溪，本地區的溯溪更保有初、中、高階等溯溪天然環境及師資。②政府的南澳農場。③朝陽為少數保有原始風貌的地區。④每年12月至隔年2月左右為東南澳的花海盛開季節。

(二)東南澳區缺點討論重點:

1. 缺點(人): ①東南澳區內的「南澳農場」管理現況問題。②東南澳區，產業人力短缺。
2. 缺點(文): ①教育資源缺乏，再以本地區現有的學校而言，尤期在學齡前、小學及中學就讀以原鄉子弟為優先，更排擠東南澳區的居民，確實造成青年回到本地區的困境。

3. 缺點(地): ❶ 想要到當地或社區發展的青年人租不到房子，造成無法久待本地的現況問題。 ❷ 小黑蚊泛濫。 ❸ 火車車次少，交通不便利。 ❹ 蘇花改通車後造成本地區之垃圾多及髒亂，亦帶來人車交通擁塞之問題。
4. 缺點(產): ❶ 稻米銷售管道單一化，無在地農產加工廠等問題。 ❷ 本地區之水泥礦業所帶來的污染。
5. 缺點(景): 東南澳區內的海岸線流失，及山海交接地帶的地形地貌的完整保育的重要，因地處土石流危險地區，需更加完善保護。

五、工作坊分組討論之結語:

希冀經由本次工作坊分組討論之成果，能對蘇澳鎮推動地方創生在東南澳地區提供更進一步的助益。

三、新馬區

不用出國 暢遊新馬

① 後三水及便利
② 依山靠海
③ 交通便利
④ 三級公路
⑤ 信譽中心
⑥ 信譽中心
⑦ 信譽中心
⑧ 信譽中心
⑨ 信譽中心

無尾港水鳥保護區
七疊山步道
新城溪河邊
地今西增值空間大
機會
老舊(合夥)
新移民(鎮民)
治安問題
休息站(遊客)
太丰富
亂
最大的牧場
小區(養牛)

新馬區

四、東南澳區

缺點

南澳農場管理問題
教育資源缺乏
青洲困難
小島多
水泥礦業污染
無在地農產加工廠

優點

人員少
地地地地
海路開墾歷史
粉身碎骨
山居漁港
有社農業(快樂)
釣魚天堂
潮溪(同時保有初中高階)
政府的南澳農場
保留原始风貌
潮濕高少致
花海

東南澳區

