



蘇澳

面向大海．安居樂業．地方創生

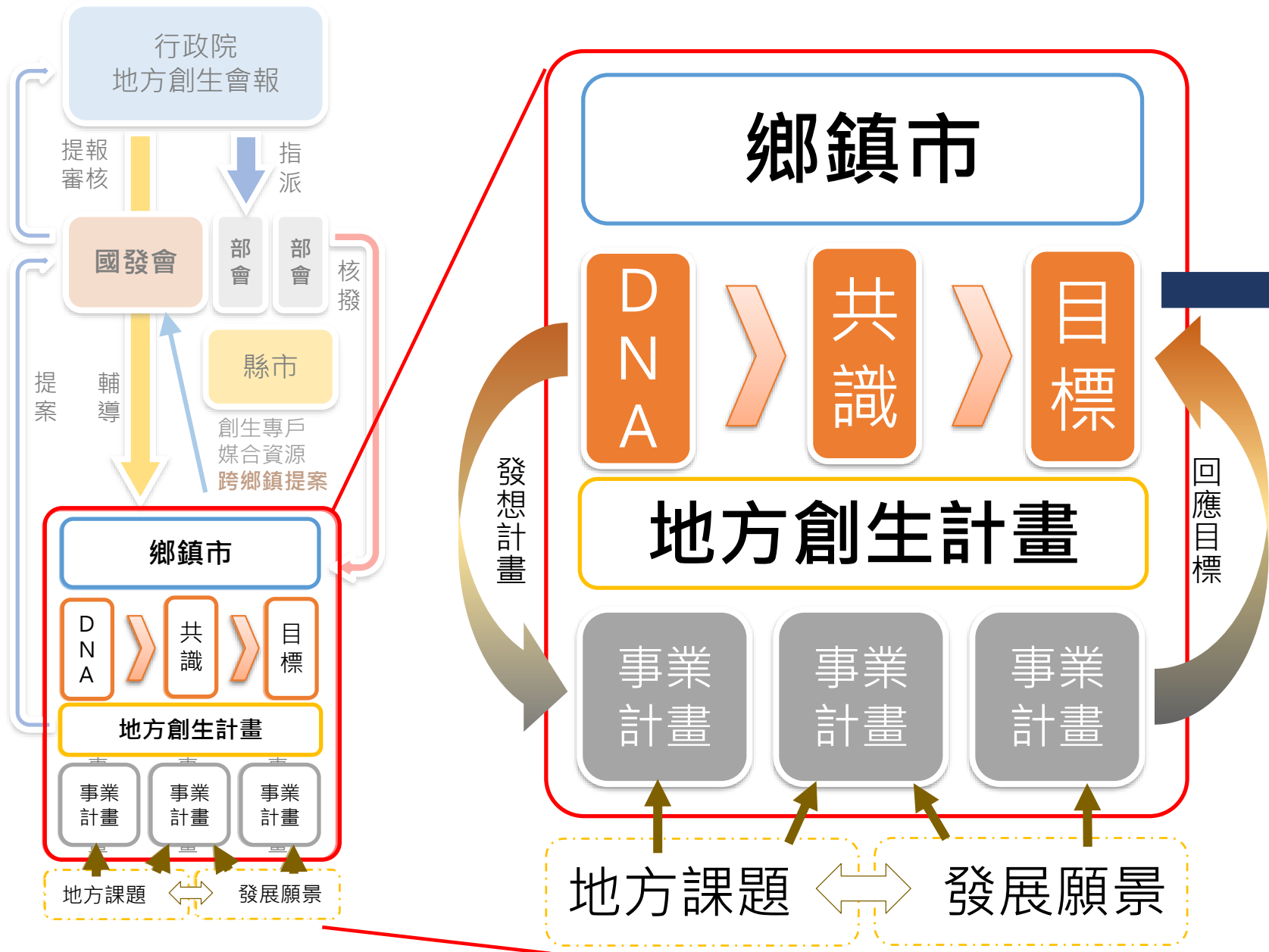
蘇澳創生構想草案

(以減少人口流失、增加人口移住為目標)

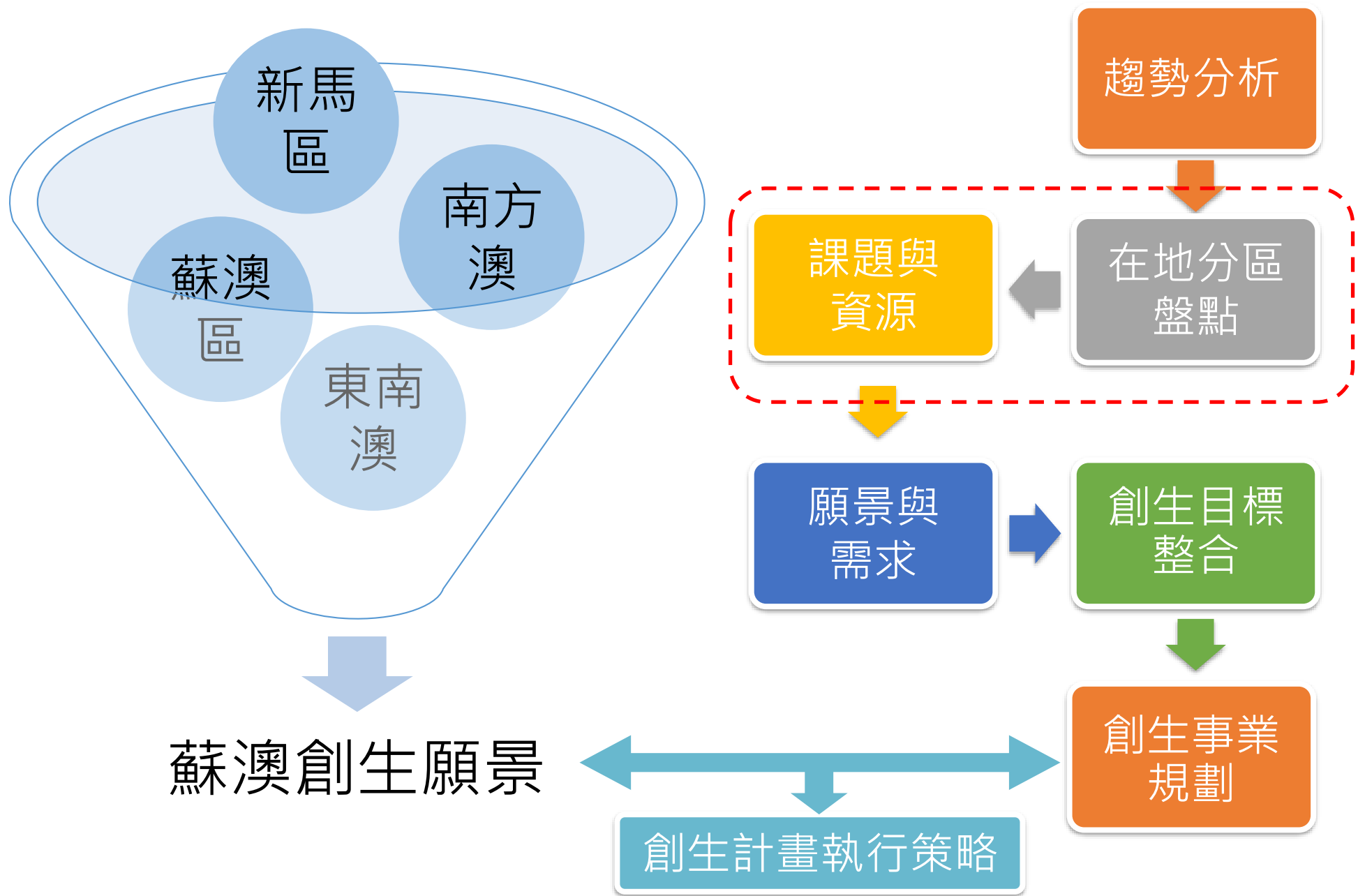
2019/05/14



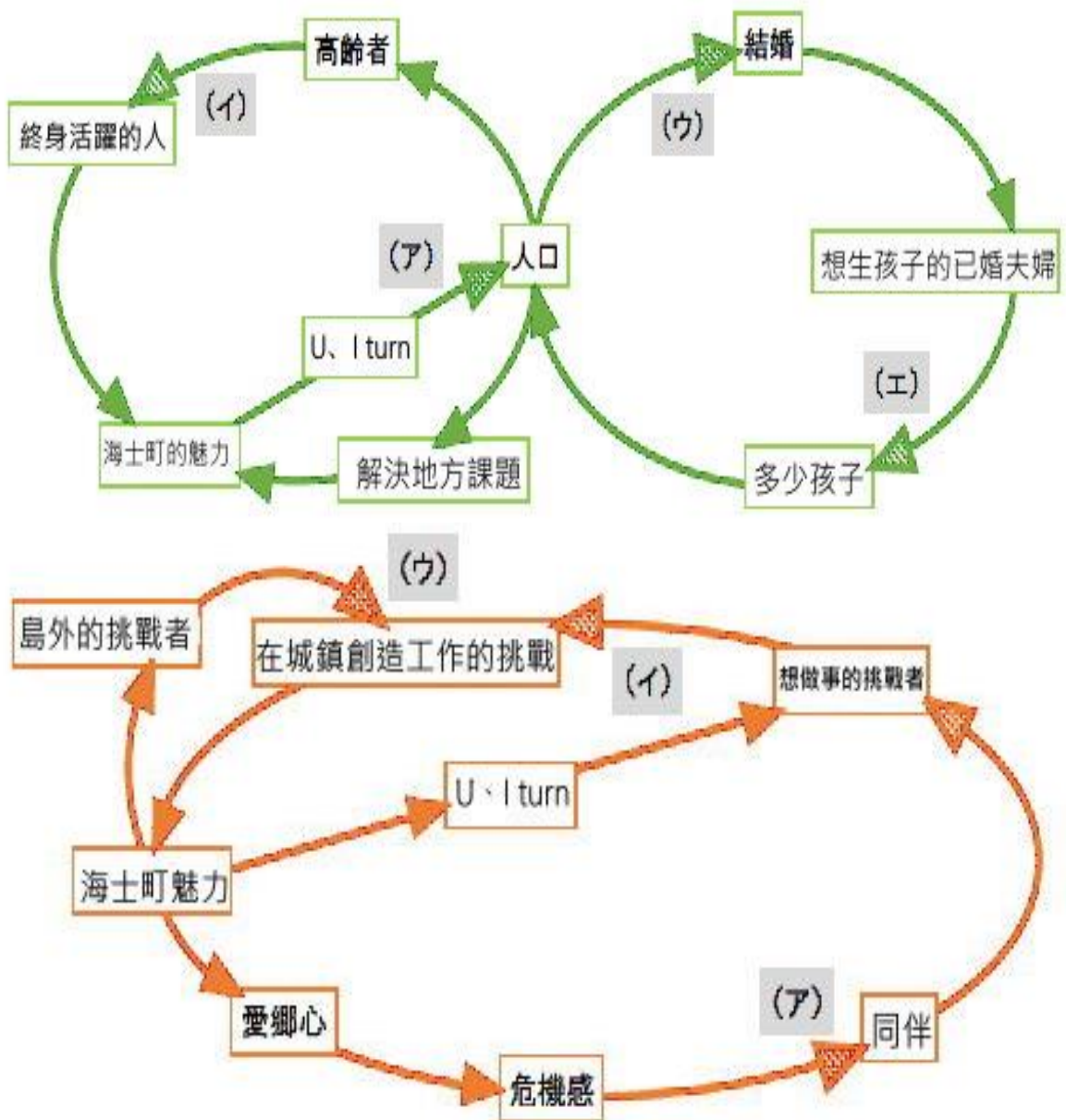
財團法人農村發展基金會
黃仁志 hjcrdf@gmail.com



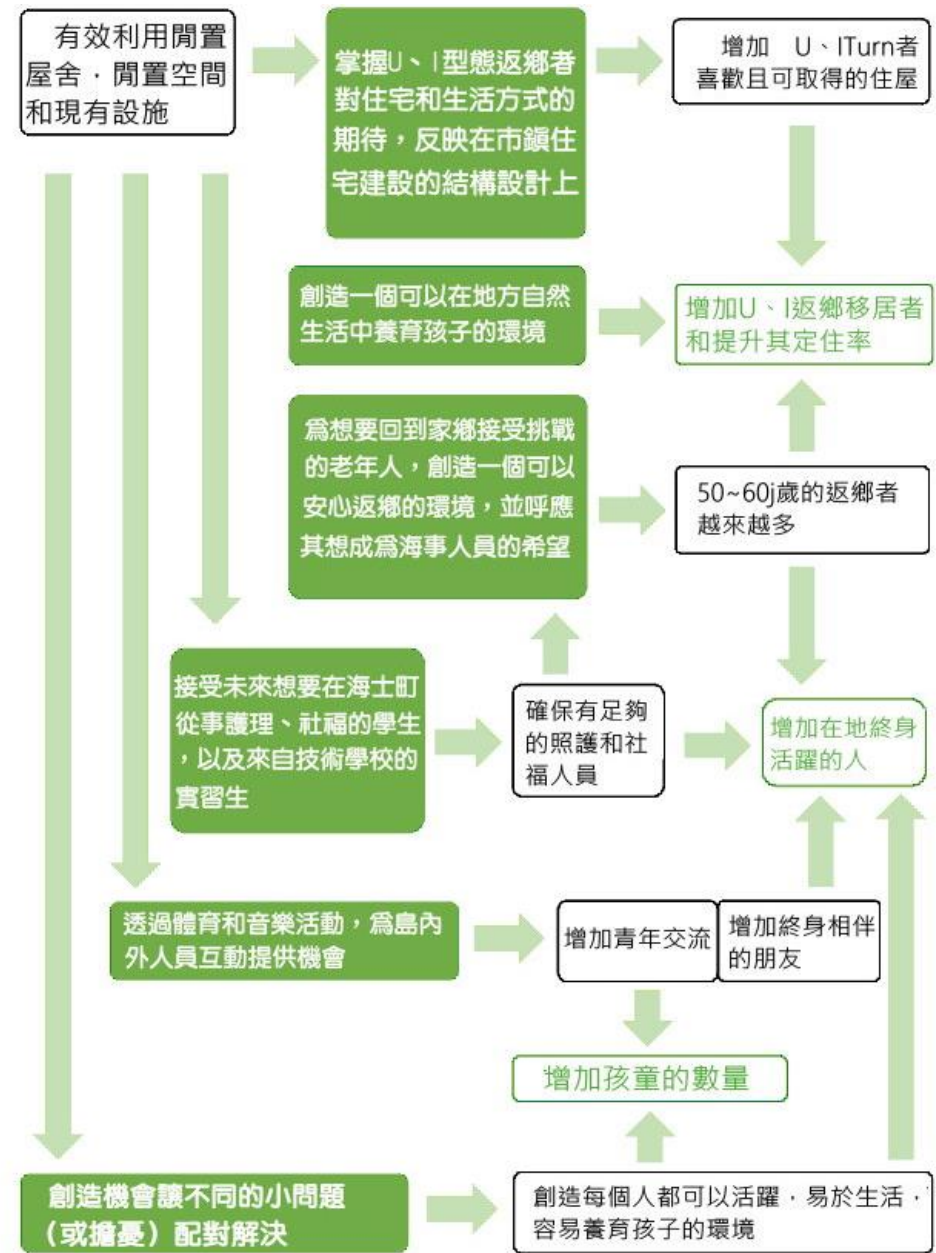
願景與目標		2030年	2022年
均衡台灣	I. 推動人口均衡發展 → 維持全國總人口數2,000萬人 → 舒緩首都圈集中化	地方人口回流	地方人口移入=移出
	II. 穩定人口·確保包容性成長 → 配合永續會之永續發展指標		
策略		KPI	
2019~2022年			
創造「工作」及「人」的良性循環	• 優化地方產業，鞏固就業機會	① 推升地方生產力 ② 開發特色商品 ③ 培養地方人才 ④ 鼓勵新創事業	創造地方就業機會
支撐良性循環的「城鄉」活性化	• 建設鄉鎮都市，點亮城鎮偏鄉	① 發展街區活化 ② 強化城鄉機能 ③ 促進定住移住	移住地方人口數
	• 推動品牌台灣，擴大國際聯結	① 建立地方品牌 ② 行銷在地產品 ③ 整建觀光亮點	建立地方品牌數量



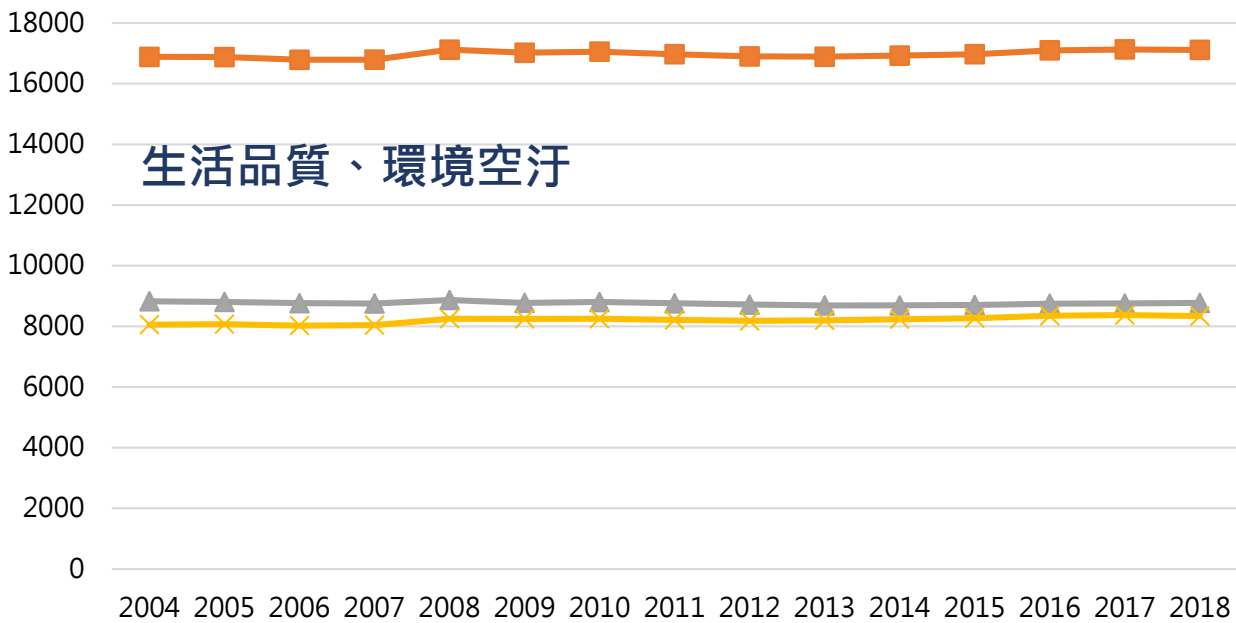
找出創生問題與策略的關聯性



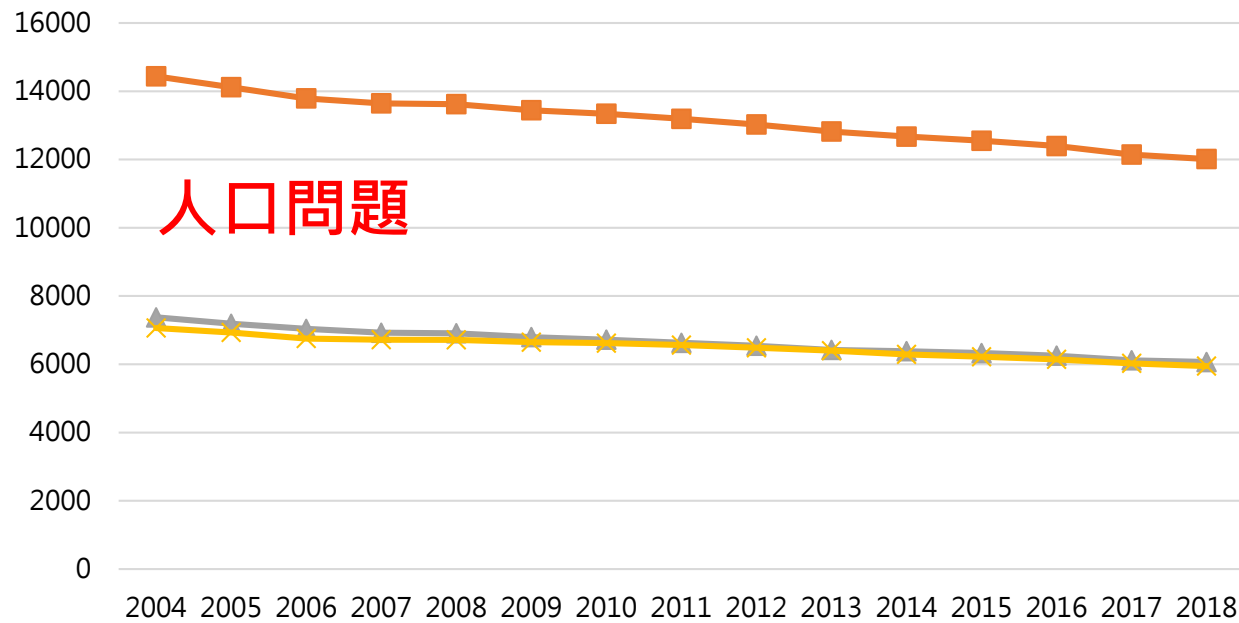
資源與對象的搭配：為那些人而做



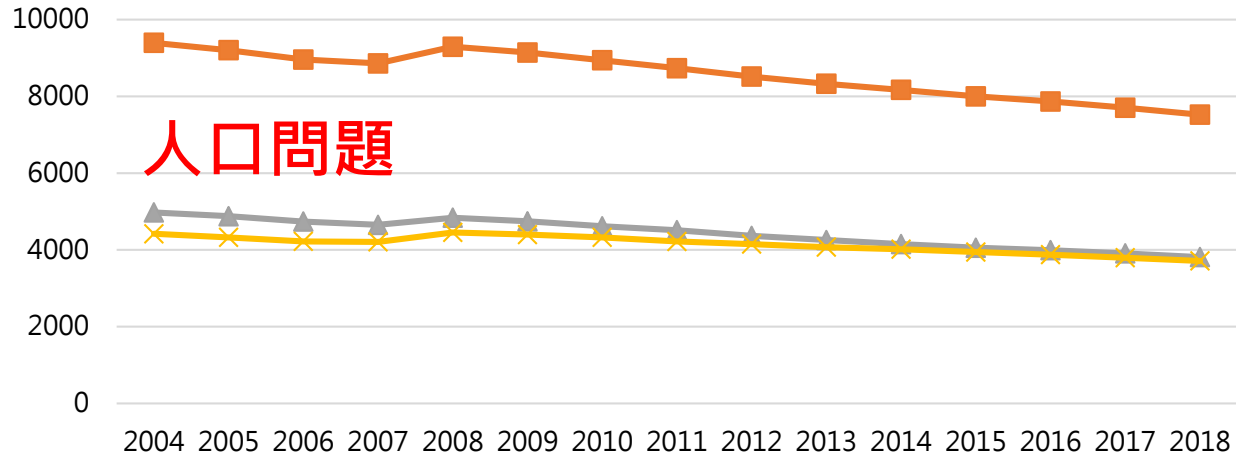
新馬地區



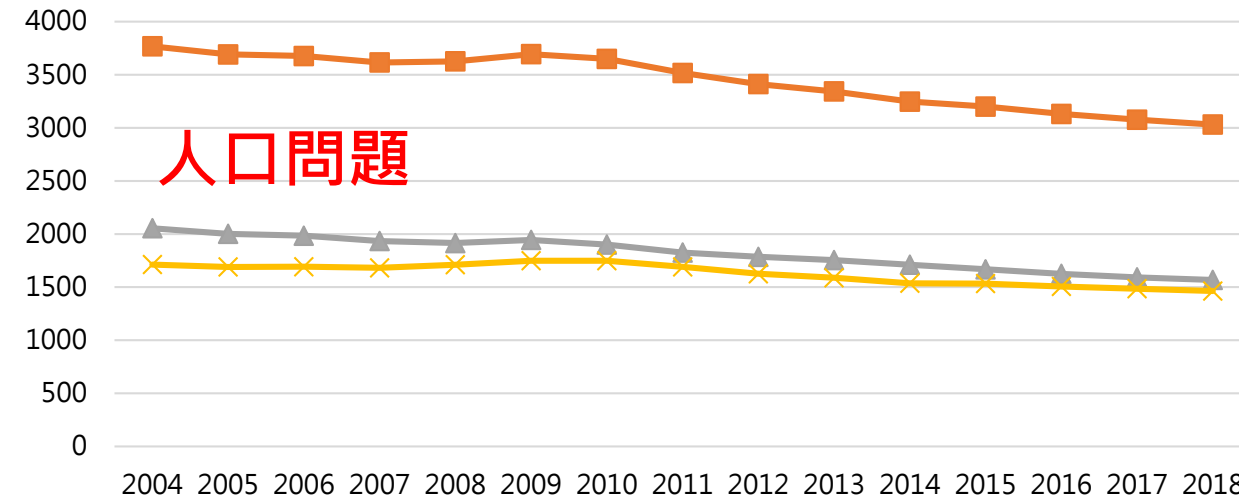
蘇澳市區



南方澳區



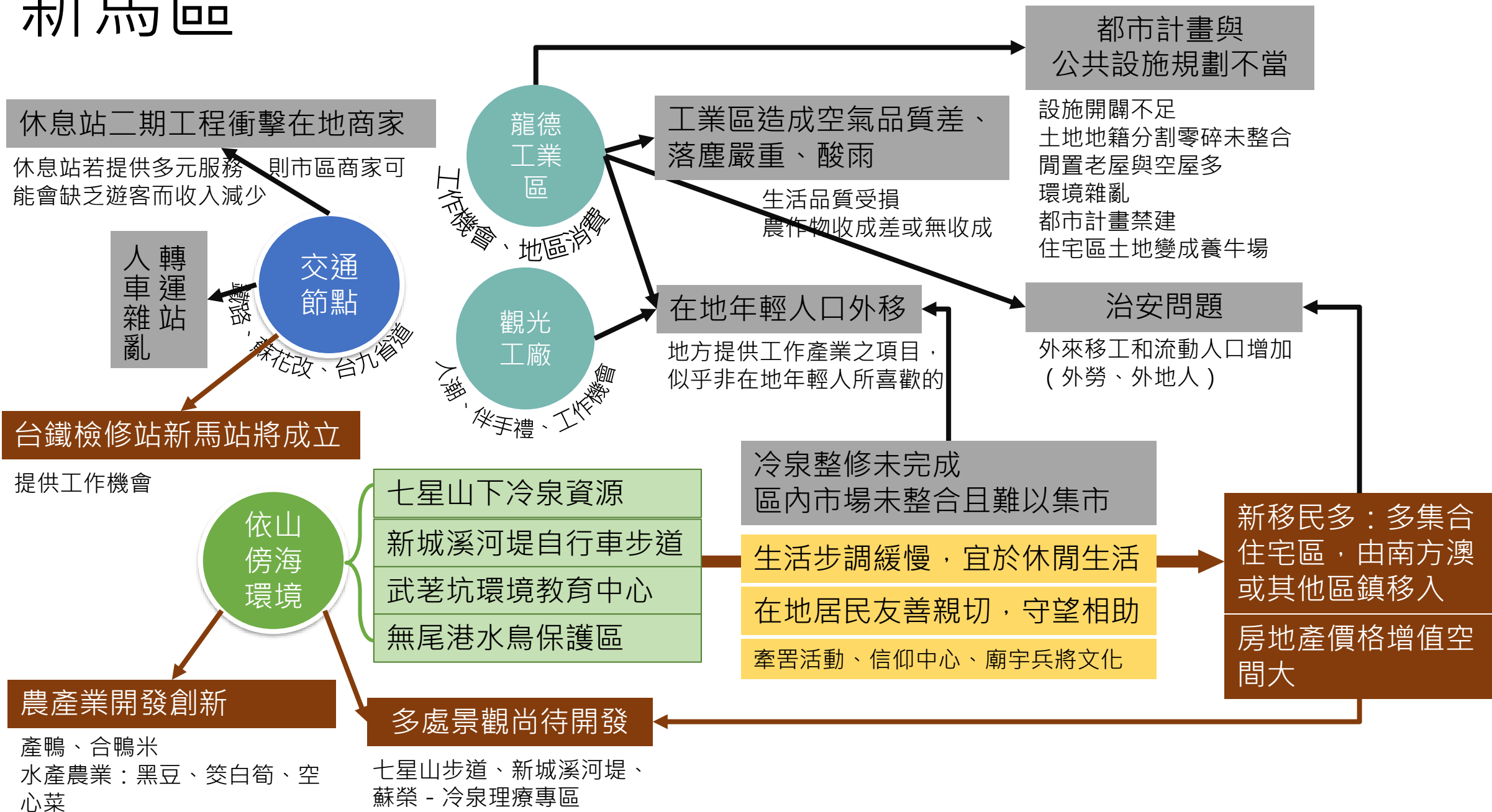
東南澳區



新馬區

	優勢	劣勢	機會	威脅
人	生活步調緩慢，宜於休閒生活 在地居民友善親切，守望相助	在地年輕人口外移	新移民多：多集合住宅區，由南方澳或其他區鎮移入	治安問題，外來移工增加（外勞、外地人），流動人口多
文	牽罟活動 信仰中心、廟宇、兵將文化			
地	天然資源豐富 交通便利 - 三路共構 - 鐵路、高速公路（蘇花改）、公路（台九省道）	公共設施未妥善規劃，設施開闢不足，土地地籍分割零碎未整合，閒置空間過多，老屋空屋多，造成環境雜亂 都市計畫禁建，住宅區土地變成養牛場	房地產價格增值空間大	轉運站人車雜亂 休息站二期工程：休息站若提供多元服務，則市區商家可能會缺乏遊客而收入減少
產	工業區提供工作機會 觀光工廠（遊客購買伴手禮、提供工作機會）	冷泉未開發完成，區域內市場未整合且難以集市 地方提供工作產業之項目，似乎非在地年輕人所喜歡的	農產業開發創新：產鴨、合鴨米 水產農業：黑豆、筊白筍、空心菜 台鐵檢修站新馬站將成立，提供工作機會	工業區空汙酸雨造成農作物收成差或無收成
景	依山傍海、新城溪河堤自行車步道、武荖坑環境教育中心、無尾港水鳥保護區、七星山步道、七星山下冷泉資源	工業區造成空氣品質差、落塵嚴重、造成酸雨	多處景觀尚待開發（七星山步道、新城溪河堤、蘇榮 - 冷泉理療專區）	

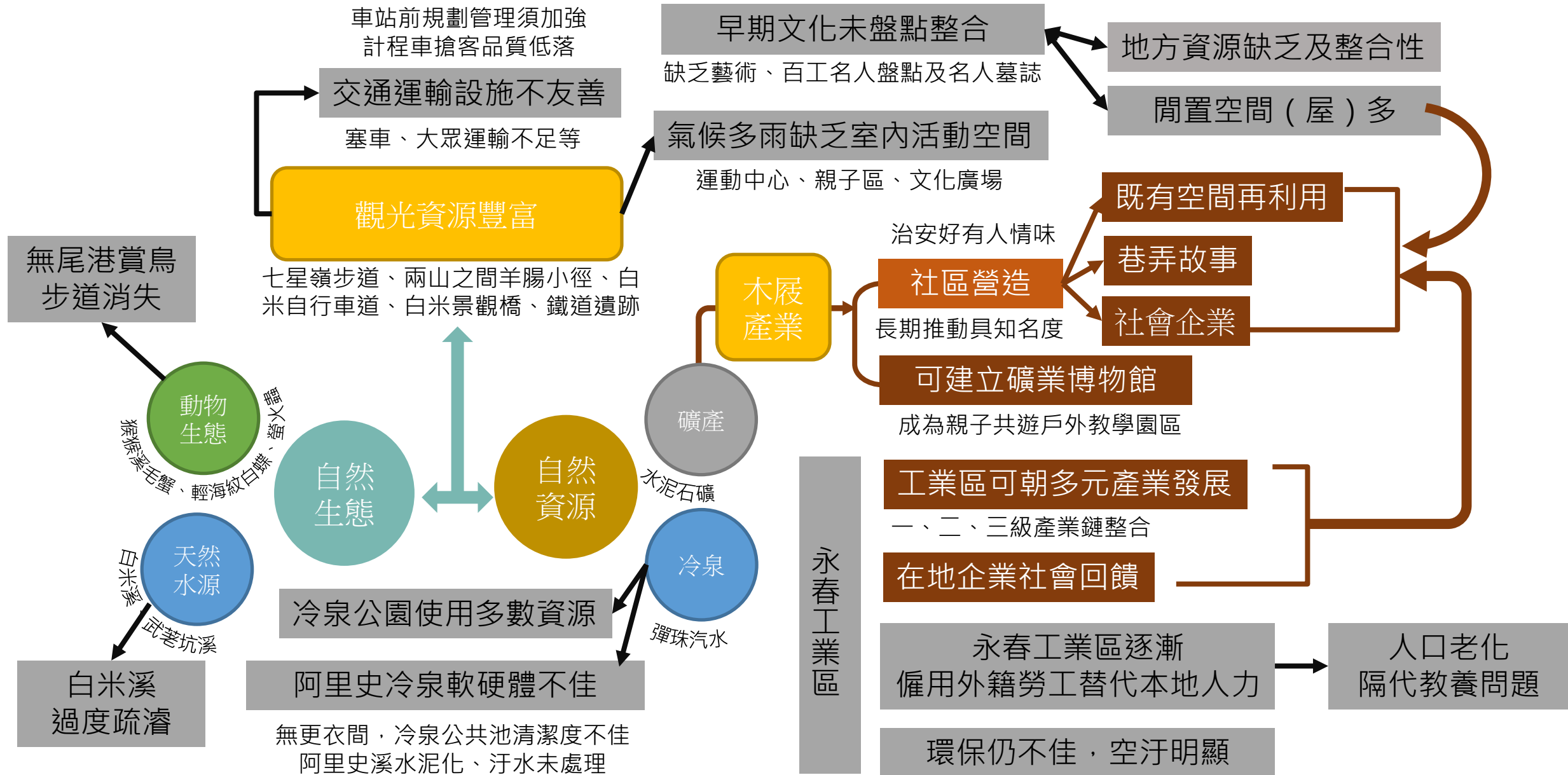
新馬區



蘇澳市區

	優勢	劣勢	機會	威脅
人	治安好有人情味	人口老化隔代教養問題 協會壟斷資源缺開放性	在地企業社會回饋	永春工業區逐漸僱用外籍勞工替代本地人力
文	長期推動社區營造具知名度	缺乏藝術、百工名人盤點及名人墓誌，早期文化未統合	巷弄故事 既有空間再利用	
地	觀光資源豐富（七星嶺步道 兩山之間羊腸小徑、白米自行車道、白米景觀橋、鐵道遺跡）	塞車、大眾運輸等交通問題、道路設施不友善 氣候多雨缺乏室內運動中心、親子區、文化廣場 閒置空間（屋）多 車站前規劃管理尚待加強、計程車搶客品質低落		
產	獨一無二冷泉資源，彈珠汽水發源地 蘊藏豐富礦產，石礦產業、白米木屐產業發達	冷泉佔用多數資源 阿里史冷泉無更衣間，冷泉公共池清潔度不佳 缺乏一、二、三級產業鏈整合	既有工業區可朝多元產業發展，將一、二、三級產業鏈整合 天然礦產豐富可建立礦業博物館，成為親子共遊戶外教學園區	
景	天然水源（白米溪、武荖坑溪） 自然生態完整（猴猴溪毛蟹 輕海紋白蝶、螢火蟲）	外界第一印象工廠空汙		無尾港賞鳥步道消失 阿里史溪水泥化、汙水未處理 白米溪過度疏濬 永春工業區環保議題

蘇澳市區



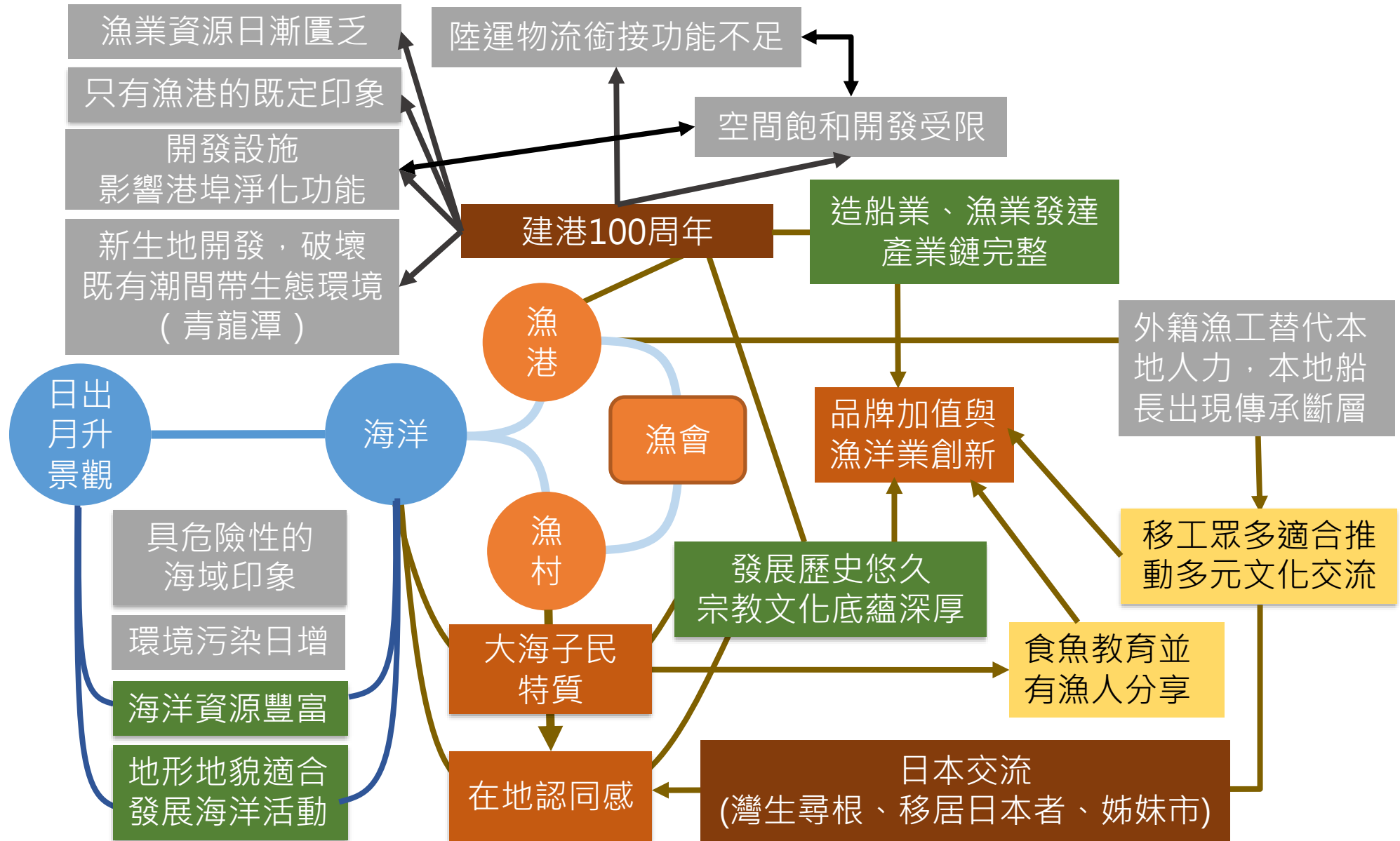
南方澳區 (漁會的角色、大海子民特質、地區認同感)

	優勢	劣勢	機會	威脅
人	海洋子民個性海派 在地認同感深 持續與日本存有人文交流發展 (灣生尋根)		移工眾多適合推動多元文化交流 (例如音樂表演及相關文化活動等)	引進外籍漁工替代本地人力，造成本地船長出現傳承斷層
文	發展歷史悠久 宗教文化底蘊深厚		以與日本既有的人文交流基底推動日本人來台觀光	
地	海洋資源豐富	外界既定印象只有漁港 對海域印象是具有危險性的 地區空間飽和，開發能量受限	即將慶祝建港100周年 地形地貌適合發展海洋活動 (運動、觀光) 推動三港轉型再生	進行新生地開發，破壞既有潮間帶生態環境 (青龍潭)
產	造船業、漁業發達	推動三港合一卻又未考量陸運銜接，貨運發展有限	推動食魚教育並有漁人分享 推動品牌增值與創新	海洋漁業資源日漸匱乏
景	美麗日出與月升	環境污染日增，港埠設施開發影響潮汐天然淨化功能		

南方澳區

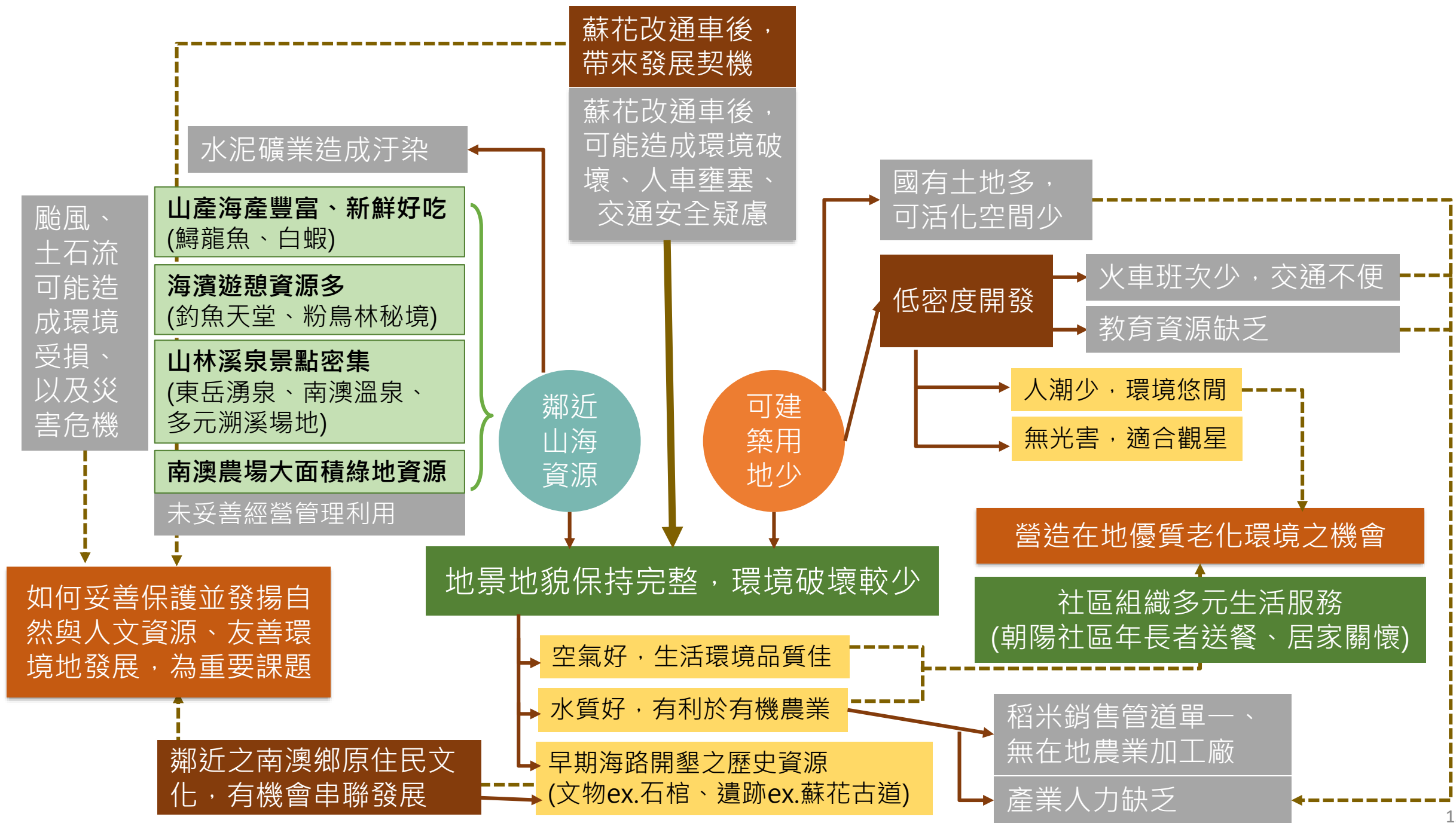
傳統漁業發展模式
不是出路

修整海域管理措施
作為轉型發展基礎



東南澳區

	優勢	劣勢	機會	威脅
人	低密度開發、人潮少 在地優質老化的生活服務（朝陽社區年長者送餐、居家關懷）	產業人力短缺 教育資源缺乏（中小學以原鄉子弟優先而排擠東南澳區的居民；地理環境造成學校距離遙遠，家長會讓孩子跨區就讀）		
文	擁有先人海路開墾豐富歷史脈絡和文物（石棺、蘇花古道）		鄰近之南澳鄉原住民文化，有機會共同串聯發展	
地	緊鄰山海資源、空氣品質好、鄰近南澳溫泉、無光害、天氣相對穩定	國有地多、可活化用地少 土地變更不易 青年租屋困難 火車車次少而交通不便利	蘇花改開通帶來發展機會	蘇花改通車後交通壅塞、車速快可能造成交通安全疑慮、也可能對環境產生破壞
產	山產和海產豐富且新鮮好吃、水質好有利於有機農業、釣魚天堂、鱒龍魚（佔全台6-7成供應）及白蝦盛產	水泥礦業造成汙染 稻米銷售管道單一、無在地農業加工廠		
景	粉鳥林秘境、東岳湧泉、大南澳溪流溯溪（天然環境與師資）、南澳農場大面積國有地、地景保持完整、12-2月花海	南澳農場有管理問題 小黑蚊氾濫		東澳湧泉地處防災紅色警戒區，颱風可能帶來災害、土石流發生後海岸線有被破壞的疑慮





有哪些還沒盤點到的
重要資源或課題？



文化底蘊 - 在地認同 - 區域品牌精神



屬於在地生活的質感



吸引人來的原因

讓大家一起做事的原因



建立共生的關係



地方如何過生活

▶ 風土文化、人文節慶、社會網絡



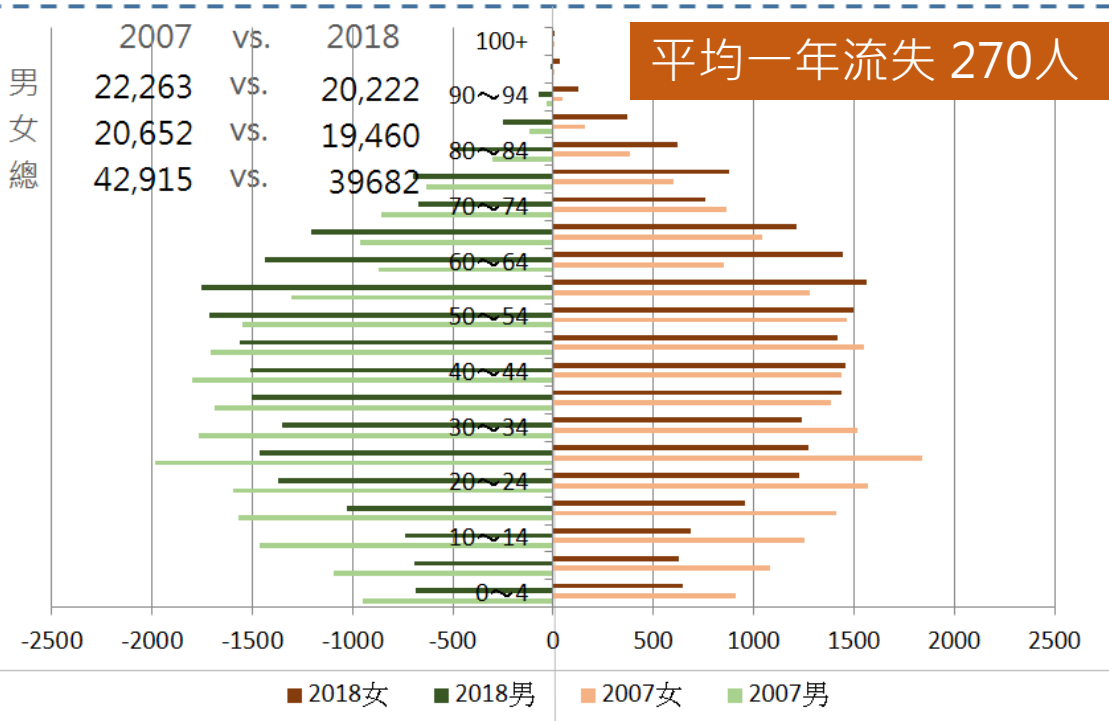
開拓創生的契機

地方如何營生

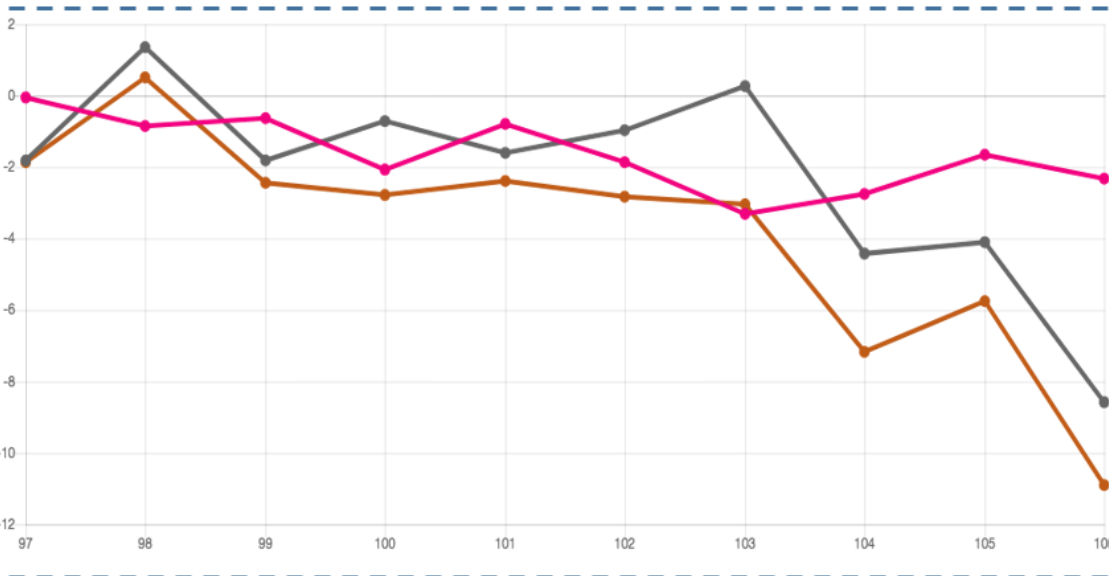
在地資源、產業條件



宜蘭縣_蘇澳鎮



- 女性育齡人口佔比下降 生育率(自然增加率)無法提升，新生兒及學齡人口不足
- 20~40歲青壯年緩步流失，造成地區活動能量難以替補
- 在地老化人口增加，使老化指數(未來老年人口與幼年人口的替補比率)增加

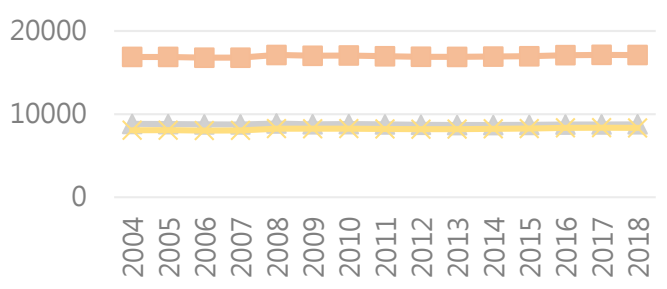


	2007	2018
扶養比	42.40 %	40.68 %
扶幼比	22.41 %	14.45 %
扶老比	19.99 %	26.23 %
老化指數	89.19 %	181.50 %
女性育齡人口增減比例		-17.97 %

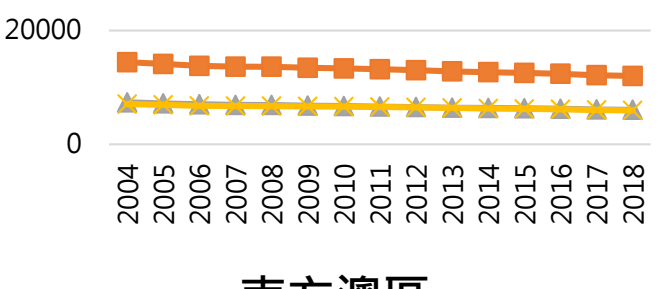
自然增加率(‰)
社會增加率(‰)
人口增加率(‰)

資料來源：
人口—行政院主計總處
增加率--TESAS

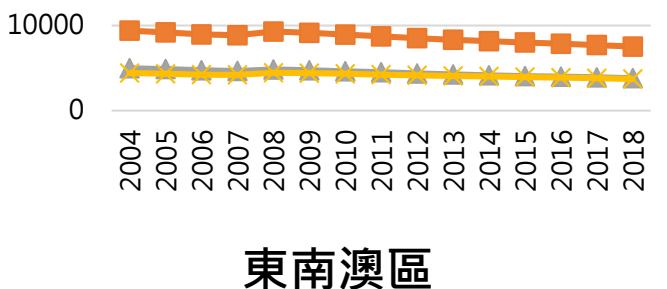
新馬地區



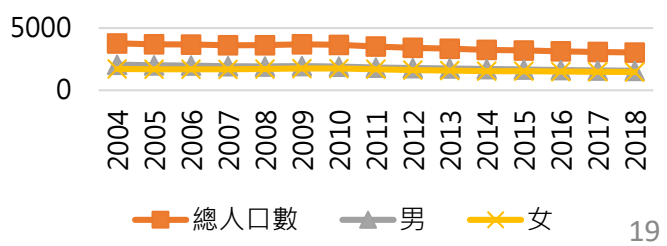
蘇澳市區



南方澳區



東南澳區



- 女性育齡人口佔比下降，生育率(自然增加率)無法提升，新生兒及學齡人口不足
- 20~40 歲青壯年緩步流失，造成地區活動能量難以替補
- 在地老化人口增加，使老化指數(未來老年人口與幼年人口的替補比率)增加

- 公共設施提升、改善環境與空汙問題
- 友善生育措施、親子活動空間、吸引學齡人口
- 青壯年創業與就業支持措施、居住空間與事業場所媒合
- 地區型長照和銀髮活動、強化高齡活力、青銀共創措施



地

人

產

環境改善
友善場所
閒置活化
場域整合
空間資源
媒合

幼兒托育照護
系統
學齡人口招募
青壯人口創業
銀髮族事業

觀光工廠、文創加工
環境教育與生態體驗
冷泉經營與周邊事業
南方澳海洋觀光轉型
有機農業、品牌行銷

?

?

?

?

?

?

?

?

?

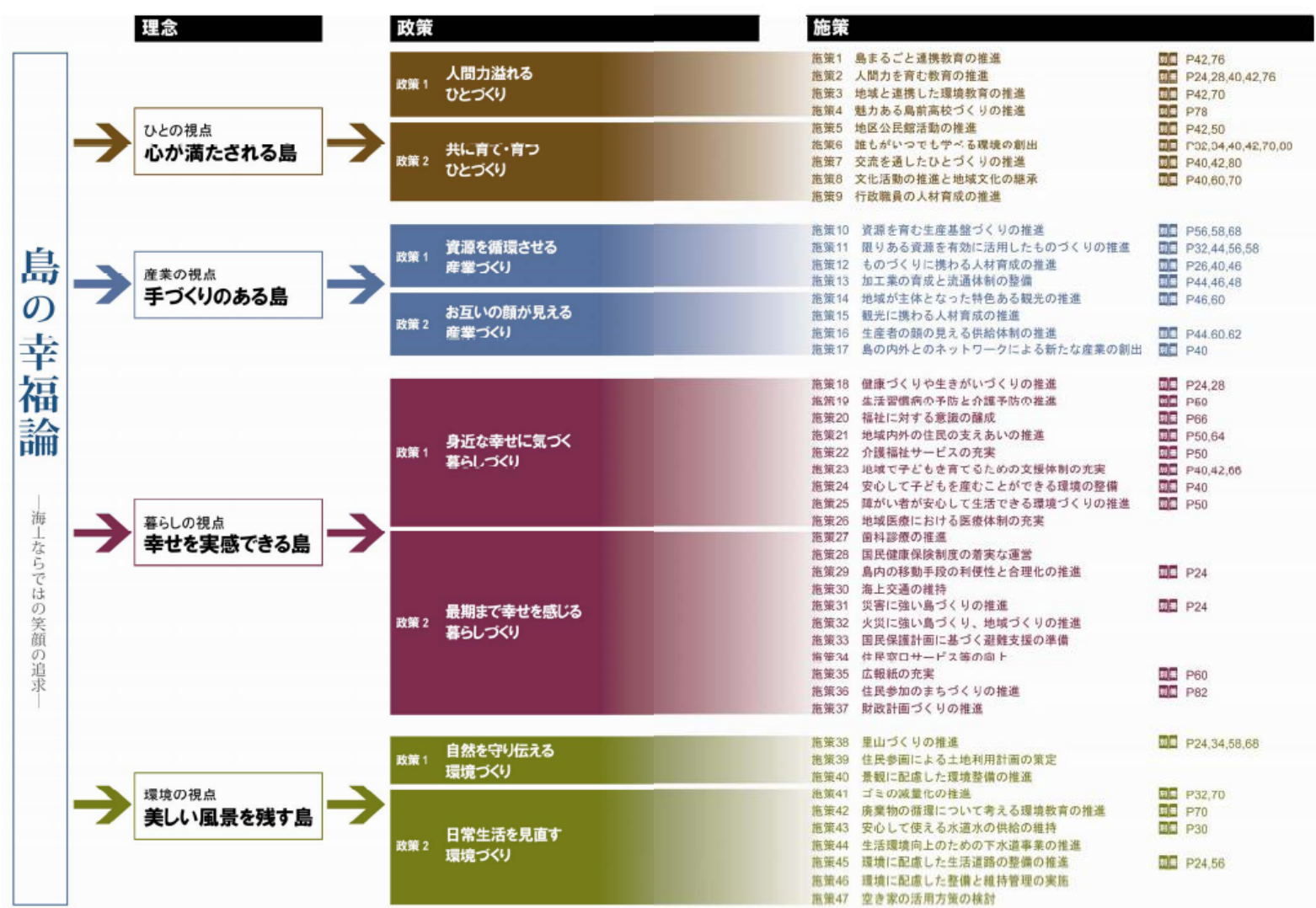
關係資產

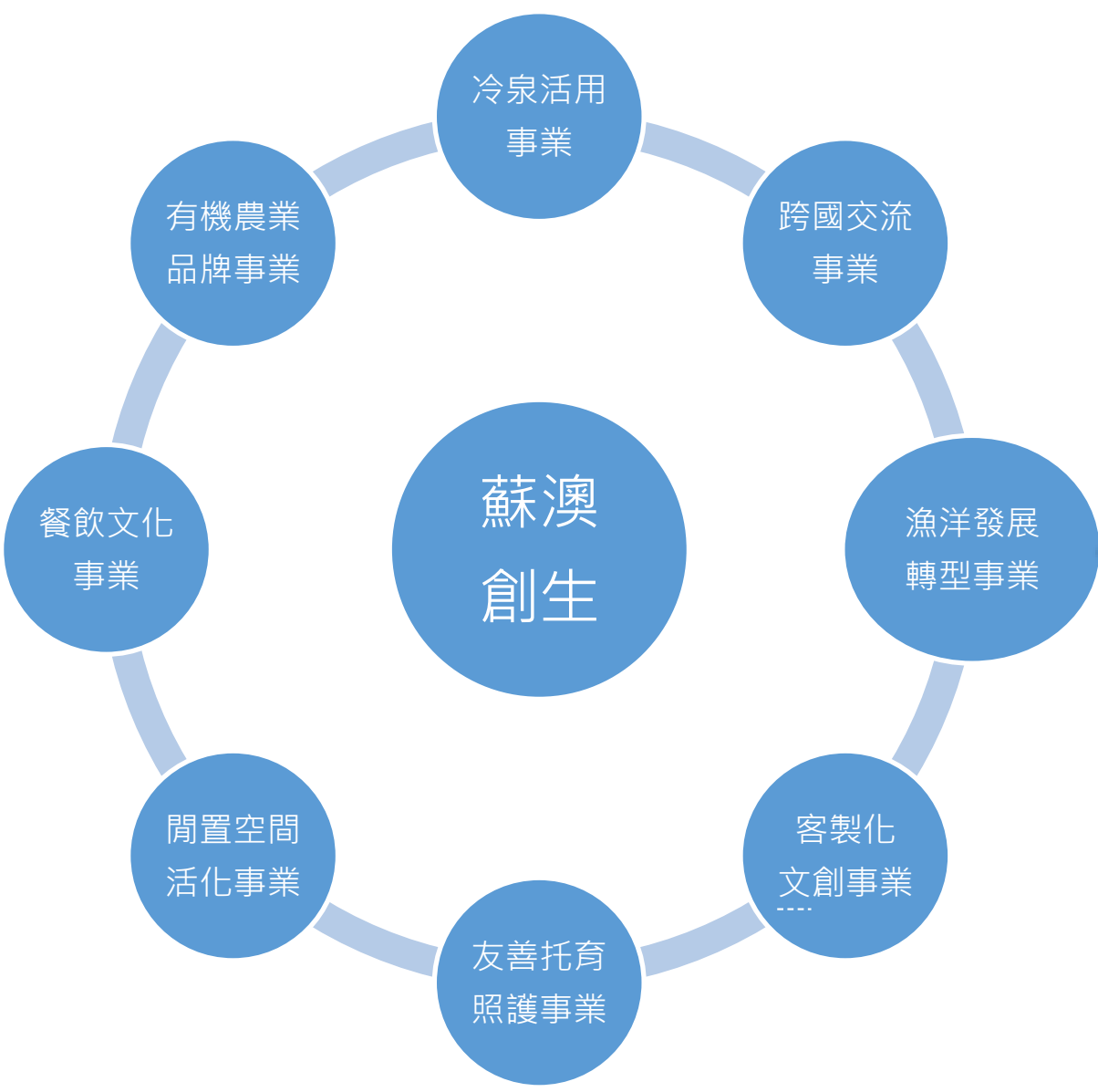
蘇花節點
海洋視野

台日交流
跨界人才

企業資源、經驗引入
科技資產增值

4つの視点	理念
ひと	<p>心意滿滿的島嶼</p> <p>「ひと」の視点の理念は「心が満たされる島」です。『人』づくりを大切に、貪欲すぎることや禁欲すぎること避けて、今あるものの中に幸福を見出すことができる人を一人でも増やすことが重要です。交流によって人間力が生まれ、海士町で生活する一人ひとりの心の満足度が高くなる島を目指します。</p>
産業	<p>手工製造的島嶼</p> <p>「産業」の視点の理念は「手づくりのある島」です。『地』のものを大切に、海士で必要なのは海士でつくり、資源が循環するものづくりを推進することが重要です。地元で培われてきた技や知恵を活かし、新しい考えも取り入れることで、島の内側だけでなく外側にも作り手の顔が見える島を目指します。</p>
暮らし	<p>讓人感到幸福的島嶼</p> <p>「暮らし」の視点の理念は「幸せを実感できる島」です。人と人との『縁』を大切に、誰もが助け合って生きていくことが重要です。新たな人との出会いも大切にしながら、海士町で生活する一人ひとりが幸せな人生だと感じることが出来る島を目指します。</p>
環境	<p>留下美麗風景的島嶼</p> <p>「環境」の視点の理念は「美しい風景を残す島」です。自然や生活における『環』を大切に、住民一人ひとりが自然を守り、日常生活を見直しながら環境づくりに取り組んでいくことが重要です。自然環境と生活環境が調和した美しい風景が継承されていく島を目指します。</p>





善用既有資產
建立串聯關係
共同發展事業

8所國小
3所國中

蘇澳海事學校

漁業科 輪機科
水產食品科 水產養殖科
電子科
商業經營科 / 航運管理科
觀光事業科 多媒體技術科
微電腦修護科 體育班

宜蘭大學
佛光大學

白米木屨館

國際漁業

日本石垣姊妹市
(沖繩姊妹縣)

日本灣生

茶籽堂
(朝陽社區創生)

觀光工廠

生態環境資源



蘇澳：觀光之城 - 體驗生活



蘇澳：冷泉之鎮 - 美得冒泡



蘇澳：海事之港 - 好好食魚



蘇澳：有機之鄉 - 日出朝陽