

# 「宜蘭縣全民防衛動員準備業務會報、全民戰力綜合協調會報、災害防救會報」107年第1次定期會議紀錄

一、時間：107年4月26日上午10時

二、地點：宜蘭縣政府第三會議室

三、主持人：會報召集人陳代理縣長金德

記錄：廖春蓮

四、出席單位及人員：略

五、主席致詞：略。

六、狀況推演：略。

七、上級指導官講評：

## (一) 行政院全民防衛動員準備業務會報-何陽徵專委

今天很高興能夠以行政院動員會報秘書室組長的身分來參加本次會議，個人深感榮幸。宜蘭縣在林前縣長、吳前代理縣長、陳縣長及各級主管共同努力下，各項演習及動員的工作都有傑出的表現，剛剛從三會報的工作報告中顯現出縣府平時在深耕動員及災防業務的成效卓著。這次會議以震災之狀況推演，並結合當地所發生的災情來磨練各單位臨災應變的能力，透過剛剛各單位的處置，我們可以感受到縣府已做好萬全的準備，對動員機制的啟動，災害應變能力更加的熟能，相信在大家的協力合作下，各種災害都可即時的因應。貴府將於5月17日實施民安演習的演練，透過本次會議將當天兵棋推演預先的演練，各單位多一次的演練機會，預祝民安演習能夠順利圓滿的成功。最後，在這邊宣告本會報二點重要政策與後續要請縣府協助的部分：第一，大家都知道最近中共在福建沿海軍演，其中的火箭射擊，有一種武器為火箭炮，它的射程含蓋臺灣全境。為了讓民眾在空襲警報發放的時候，能夠儘速完成避難，行政院院長在106年的行政院動員會報中指示，請各縣市政府應定期清查轄內的防空避難處所，並確實的造冊列管與宣導民眾周知，所以，請縣府持續加強防空避難設施的整備工作，讓所有民眾都能熟悉避難方式及處所，本會報將於今年所舉辦的縣市動員業務訪評時，實地了解整備情形。第二點，依法三會報在戰時轉換為聯合應變指揮管制中心，請縣府針對中心開設地點要先行規劃，並確認該中心與外界的通聯，例如，電話、網路系統是否可以順利使用等。再次感謝諸位先進對本會報的支持與配合，使會報各項工作能順利的推展及運作，僅代表行政院動員會報的召集人賴院長、還有我們的執行長國防部嚴部長表達感謝及問候之意，謝謝！

## (二) 行政院災害防救辦公室-馮德榮參議

針對今天兵棋推演還有相關的公務報告，今天核定的宜蘭縣災害防救業務計畫可於近期中央召開災害防救會報完成備查。另外就是去年11月6日立法院就通過了二項災害，一項是火山災害，火山災害牽涉到二個主要的地區，一個是陽明山的大屯火山，另一個就是我們宜蘭縣的龜山島。未來修正地區災害防救計畫再請縣府同仁納入修正。另外一項是懸浮微粒物質災害，宜蘭的災害防救工作在農委會林主委、吳政務委員縣長任內，還有我們陳縣長帶領之下，已經紮下良好基礎，整個災防工作做得很好。近期歷經美濃地震及

花蓮地震，已建立中央到地方快速救援工作模式，院長針對花蓮震災工作要求從速、從優、從寬、從簡原則。今天兵推設定震央為大同鄉，規模6點5，深度10公里，地震發生在陸域上，沒敘明那一個活動斷層發生？或是可能的盲斷層？詳細兵推第一點請確認是不是斷層，因為如果是斷層的話，斷層沿線的斷裂帶是會造成建築物的倒塌，震度部分再請協力單位幫忙確認。若震災發生在白天，白天地震跟九二一及花蓮地震發生在晚上都不太一樣，白天的狀況可能會更複雜。假定情況設定4月26日早上10點發生地震，4月28日才建請縣長發佈停班、課，時間點請再考量。最後，感謝宜蘭縣各局處首長及相關部會公民營機關及民間團體於災害防救工作上協助，感謝大家！

### (三) 北部地區全民戰力綜合協調會報-林正廷指揮官

今天三合一會報有一個很好的經驗，就是藉由這個兵棋推演，讓新進委員及同仁有磨練思維、思考程序，了解彼此的資源能量。縣長的指揮調度以及上級友軍的協調，透過這個機會讓大家互相熟識，兵推過程雖稍枯燥，但先前作業在縣府以及宜蘭縣後備指揮部還有友軍，大家共同發想一些問題，加強應變能力。我曾與陳縣長在高雄氣爆時候合作救災，也親自到花蓮救災，提幾個建議給縣長參考，各縣市房屋結構不太一樣，宜蘭透天厝較多，地震的地點跟救災的方式也會不太一樣，要另外做考慮。另有關H型鋼樑，透天厝可能不會全倒而是歪斜，這部分也要納入考量，另收容安置架設帳篷部份，花蓮震災架設多數帳篷，其實並不是最好安置方式，若尚有結構安全無虞國中、小教室讓災民進駐，是較佳方式，除保暖且不會因雨而造成不便，惟災民跟鄉民的統籌與調查方式可能會較複雜化。最後，地震發生在白天可能有遊客，思考遊客的調查跟通報列入計畫，以上提供大家參考。

### 八、主席結論：

大型災害防救實屬重要，動輒死傷嚴重，回來代理縣長特別重視災害防救計畫跟分工與應變，剛才林指揮官提到我們在高雄歷經氣爆、登革熱大量感染等救災，所以，特別要求消防局謹慎、詳修宜蘭地區災害防救計畫，落實災害分工、指揮體系和應變計畫。是以，幾項重點原則提示：

- (一) 權責劃分要清楚，什麼樣的災害那個單位權管？誰是指揮官？到了現場不能你推我諉，明確訂立依計畫辦理。
- (二) 災害防救計畫除了一些原則上的分工及做法之訂定，細節亦須 SOP 流程。各單位按照 SOP 流程作業，即使新進同仁亦可立即進入狀況辦理。
- (三) 當災害發生時，例如氣爆災害，造成大樓倒塌、交通中斷、死傷慘重；蘇花公路遊覽車被土石流沖毀，或者像小林村滅村等案例，那都是災害發生過後。災害防救計畫要往前布局，在一些徵兆、狀況初現，尚未致災階段，如何處理？統籌指揮單位？舉高雄氣爆為例，約傍晚發現水溝冒白煙，卻找不出原因，初判瓦斯外漏，採樣檢測，消防車持續灑水防備，現場權責指揮單位為誰？各相關單位救災角色定位？都是重大災害發生前於計畫中明確擬訂。當這種重大災害發生，多

數民眾看熱鬧心態，影響整個救災動線，警察局第一時間到達現場應立即實施道路封鎖，閒雜人等強力隔離。另消防局也要思考重大災害發生，消防栓遭炸毀沒水如何處變？造成重大傷亡，衛生局如何啟動大量傷亡救治計畫？如何迅速將災情傳達軍方知悉，俾利迅速協助救災事宜等等，皆須於防救災計畫中詳訂。預防重於災害救助，平時多演練災害發生前的應變，減少災情發生。災害發生後的應變細節擬訂要可落實執行，災害防救計畫送行政院核備後，亦需與時更修，將來，透過平時演練及中央的指導，確立宜蘭縣縣民免受天災或意外重大事故打擊，降低生命傷亡。

(四) 今天謝謝行政院還有國防部及相關單位指導今天會議，大家辛苦了，謝謝大家！

九、散會：上午11時45分。