

附件二

宜蘭縣政府所屬機關因公出國人員報告書

(出國類別：考察)

日本九州環保觀摩活動

服務機關：宜蘭縣南澳鄉公所清潔隊

出國人：游吉祥、林振坤、江治亞、林志雷、陳文祥、李本松、陳金福、
江志偉、蕭傳銘、鄭啟勝、漢威明、蘇勇敢、傅文龍、游俊崙

職稱：秘書、隊長、機要、農政課長、人事主任及清潔隊員。

姓名：游秘書吉祥等14人

出國地區：日本九州

出國期間：108年6月11日至108年6月15日

報告日期：108年7月30日

『目 錄』

壹、摘要.....	3
貳、行程.....	4~8
參、目的.....	9
肆、觀摩心得及建議.....	10~12
伍、附錄（照片）.....	13

宜蘭縣政府及所屬各機關出國報告提要

出國報告名稱：日本九州熊本、福岡、北九州地區

出國計畫主辦機關：宜蘭縣南澳鄉公所清潔隊

聯絡人：林振坤

聯絡：03-9982306

(108年6月11日至108年6月15日計5天)

出國類別：觀摩(日本九州環保觀摩活動)

出國期間：108年6月11日至108年6月15日

出國地區：日本九州熊本、福岡、北九州地區

報告日期：108年7月30日

壹、摘要

二十一世紀開始全球暖化日益嚴重，天候不如往常，使各國天災地變及生態環境巨大改變。隨著天氣異常，動植物習性因環境而有所改變，全世界已感到生存之道受到嚴重危機。當前各國亡羊補牢，將環保相關課題為優先推動。本縣著重於低碳、環保等著稱，並積極推動節能減碳，尤其蘇花改公路已通車一年，未來數年後即將完工。眾多的觀光客湧入下，所帶來經濟效益及垃圾諸多問題，該如何平衡是本鄉將面對的議題。為此本所於108年6月11日至108年6月15日計五日天，由秘書游吉祥帶隊，率本所清潔隊所屬環保業務相關同仁共14人前往日本九州熊本、福岡、北九州地區。為了加強環境教育及拓展環保清潔人員視野，九州地區是日本觀光產業中環保業務做的最完善的城市，藉由實地走訪，吸取當地推行環保工作成功經驗及作法以為本鄉推動推動環保業務及政策之參考及借鏡。

此次觀摩日本九州熊本、福岡、北九州地區，希望藉此獲得新知，並可增進相關人員在執行公共事務時，有不同思維模式，以營造更為優質的生活環境。

貳、行程

【第一天】桃園國際機場→北九州

早晨6點從鄉公所廣場集合出發，在游秘書吉祥等率領下經雪山隧道銜接高速公路通往桃園國際機場辦理各項出境手續後，搭飛機飛往北九州空港。抵達北九州空港後，即往北九州市區方向，北九州位於九州最北端、是福岡市的第二大城市，同時為政令指定都市之一。

近年來隨著九州經濟不斷繁榮，以及旅遊業蓬勃發展，九州已成為中外遊客心中所喜愛的旅遊勝地。和關門海峽對岸的山口縣下關市共同組成了關門都市圈。地處九州玄關口的北九州市是九州主要的公路和鐵路起點，堪稱陸上交通的樞紐。臨關門海峽的地理位置也使得北九州市成為海上交通的要衝、重要的物流及港灣都市。現在北九州市的環境狀況已經得到改善，並且被經濟合作與發展組織認定為亞洲首個綠色成長模範城市。

晚餐於飯店內，餐畢散步於飯店周圍，看著市區夜景雖不大，但卻建設得相當雅致整齊，另人藉著景緻紓解壓力。

【第二天】北九州市生態鎮中心→海地獄→湯之花小屋→湯布院→金鱗湖

用完早餐後隨即前往北九州市生態鎮中心。早期北九州市政府為克服公害過程中培養起來的技術能在正在發展中國家的環境改善中也起作用，因而從二十世紀開始展開派遣專家和接受研修人員等活動，與市民、行政機關及企業結為一體，開展環境保護活動作為環境改善的典範，因而在國際上得到高度評價。北九州市充分利用多年「製造業城市」發展起來的產業基礎和克服公害的過程中所培養起來的人才、技術及先進經驗知識等，為建設資源循環型社會制定「環境保

護政策」與「工業振興政策」並重的獨特地區政策。通過北九州學術研究區緊密合作，全面發展環境領域中從「教育及基礎研究」到「技術及驗證研究」、「企業化」等綜合性項目工作。園區內更為了綜合支撐北九州生態鎮事業的核心設施，另作為日本第一個有關垃圾處理場的環境學習設施，向參觀者介紹展示生態鎮事業、生態鎮內的再生工廠和研究設施。在館內除配備了可以進行研修的會議室和廢棄物研究設施外，還有展示生態鎮內的再生工廠和研究設施的展示廳，能夠近距離接觸展品。

海地獄是日本認定名勝的地獄溫泉，美如仙境的海地獄距今約1300年前，鶴見岳火山爆發後形成了海地獄。別府八處「地獄溫泉」中就屬此地溫泉量最多、最具代表性。泉脈深達200公尺，神秘藏青色的池底看似清涼，無波無浪的寧靜氣氛下卻扛達攝氏98度，也巧妙的利用溫泉熱氣種植亞馬遜河產的大王蓮等熱帶植物，形成自然的園林綠美化。

午後至日本無形民俗文化財產之一的明礬湯溫泉，從稻草葺的房頂「湯之花小屋」內噴出白色的溫泉蒸汽讓前來遊覽的遊客得到充分享受。江戶時代在「明礬」採取的溫泉結晶無論是在質或量上都居於全國第一，隨著採取事業的發展，溫泉業方面也得到了發展。現在，當地名特產的「湯之花」及柚子浴極為有名，溫泉的氣息撲鼻而來，因而獲受到好評。

之後前往「湯布院」及「金鱗湖」，位於腳下有晨霧和出泉之鄉的美稱，這裡有許多美術館及畫廊，是一個寧靜優雅的山中城鎮，溫泉更是自古聞名。此外熱鬧、歡騰的藝術活動，更使來訪者捨不得離開。湯布院街道充滿藝術氣息的城鎮，經常榮登日本人氣之觀光區；在此可盡情享受城鎮的好山好水好風光，其精巧的陶藝、木雕、彩繪玻璃及壓花等民

間藝術皆極出色。如夢似幻的魅力之湖，由溫泉匯流而成的金鱗湖，即使是嚴冬季節，湖水也熱氣騰騰，是盆地中晨霧的來源。這一帶充滿情趣的風景是湯布院最著名的湖泊。在公共區域與風景區深化當地歷史文化、人文與景觀相互結合，實為最大特色。

緊接著前往歷史最遠可追溯至神話時代的「別府溫泉」。曾經引當地溫泉水用來治病，後來到了鎌倉時代(1185~1333年)、江戶時代(1603~1867年)，當地也是戰場上負傷武士的療養之所。雖然歷史悠久，但走在溫泉區裡卻不見什麼古意盎然的老建築，倒是一座座標著「白池地獄」、「鬼山地獄」等入口，相當引人注目。古人途經這裡的時，發現土地處處冒著煙，好似佛教經書裡的煉獄景象，所以別府又有「地獄」之名。

依照九州建設園林城，保護山水域發展生態城的理念，立足山、水、城、林融為一體的環境特色，規劃穩步推進城市建設。在工程效益及規模上成效顯著，不僅解決歷史遺留的環境問題，而且還營造出山水園林的生態城市，提升城市環境品質，這趟觀摩一切映入眼中值得我們借鏡。

【第三天】九州夢大吊橋→久住花公園→大觀峰→草千里
九重夢大吊橋：位於日本九州大分的鳴子川溪谷。它高懸在溪谷上空，橋面距水面高達173米，全長為390米，橋面寬1.5米。這是日本最高、最長的人行天橋，橋面設計負載為1800位成人的重量。透過橋面板中部的鋼格柵可向下觀賞谷底溪流，站在橋上還可遠眺百選名瀑之一的「震動瀑布」。
久住花公園：坐落在久住高原中，可遠眺阿蘇五岳。此公園佔地20萬平方米，是西日本最大的花園，與北海道富良野並列為日本二大花園。園內內有名為風香房的香水工房及名攝影家川上邦夫以久住花園與阿蘇雄大為主題的攝影展覽館。

大觀峰：是內牧溫泉東北方的北外環山的最高峰。從前大觀峰曾被稱為遠處的鼻子。到了大正11年5月在小島內牧町長的邀請下，著名作家德富蘇峰將此山命名為大觀峰。在此可以看到阿蘇五嶽和久住連綿起伏的山峰，在天氣條件合適的情況下還可以看到壯觀的雲海。特別是從此處遠眺，阿蘇五嶽相連的雄姿。從展望台遠眺，阿蘇的街景盡收眼底。這裡還有土特產禮品店，餐飲店。此外這裡還設有天體觀望的場所。在標高936米的外環山的最高峰設置了展望台。

阿蘇草千里：位於阿岳北麓山腰上的『草千里』為直徑長達1公里的大草原，形狀像一個淺淺的大盤子，草原中央有一個大湖，正是放牧的好場所，夏日裡可以領略到放牧風景，中央處的兩汪水池為周圍的景觀錦上添花，增添情趣，牛馬在濃綠的草原上悠然自適地吃草，恬靜的草原牧景令人心曠神怡，冬季這兒則是個很好的滑雪場。

【第四天】太宰府・天滿宮→大濠公園→博多運河城

太宰府・天滿宮：櫻花季3月下旬～4月中旬為日本一萬三千座天滿宮的總殿，寶物殿內有國寶「翰苑」，歷史館內記載菅原道真公一生的事蹟，庭園內則有一株千年樟木、六千株梅樹及三萬株菖蒲花，美麗多姿，桃山時代的山型牆建築，使其成為日本重要的文化財產，寺外更有一條將近2000公尺長的石道，兩側均是土產精品及飲食店，讓您眼花撩亂。

舞鶴公園：是位在筑前52萬石的領主・黑田長政所築福岡城跡內，公園內有綜合體育場和各種體育設施。從2月的梅花季節到6月的繡球花期間內有櫻花，牡丹，藤，杜鵑，芍藥，蓮花，山茶花，菖蒲花等，依四季而異，綻放各式各樣的花朵，能讓到訪的遊客賞心悅目，心平氣和。園內的揭示板上會張貼賞花資訊，有眾多市民在這裡休閒玩樂。到舞鶴公園的福岡城藤棚休憩所坐下體會一下，享受紫藤花的清新香氣

也是個難得的享受呢。特別說明：由於植物開花需視自然天候狀況而定，本公司無法保證確切開花時間，如無法遇到開花期敬請諒解亦不作任何退費，特此說明。每年開花預測：每年4月下旬到5月上旬

博多運河城：日本首創的大型娛樂購物廣場，運河城內共分為劇院大樓、娛樂大樓、商業大樓及大榮大樓等，在放盡是琳瑯滿目的廣場內，您可在此盡情享受逛街購物的暢快樂趣，讓您不知該從何著手，如您想散散步，可在廣場中的月光大道、星光中庭、水晶峽谷或海洋中庭內悠閒的漫步，看看林蔭大道上花團錦簇的美麗盆栽，以及一縷縷垂掛在太陽廣場的長春藤，照映整個街道生氣蓬勃、光鮮亮麗。

【第五天】門司港→北九州空港→桃園國際機場

帶著滿足的笑容起身前往機場囉，準備回到您溫暖的家與親朋好友們一同分享您此趟的豪華旅程。抵達後由本公司專業導遊協辦離境手續後，搭乘豪華客機返回溫暖的家，結束此次愉快的旅程。

參、目的

本鄉屬原住民地區，屬泰雅族群，地處於偏遠地帶，地理位置特殊位於宜蘭縣與花蓮縣交界處，是遠東地區著名的蘇花公路之上，各項資源豐富，但尚未開發，如何運用獨特的自然資源及結合當地優勢各項產業，以及未來蘇花改代替公路車後，帶來的經濟效益及遊客人數倍增，在環境維護，其因應措施須面對。

本次觀摩目的就由了解熊本、福岡及北九州地區，在推動環保工作之具體措施及相關基礎建設，尤其觀光是為另一推動之經濟發展要素，參訪市區生態資源保育、街容、公園綠美化及河川水質維護等相關議題，因地制宜，擷取創新，提升相關人員推動公共事務，有不同思維模式，重新思考未來推動健側及辦理重要活動時，所面對生態環境保護，可能遭逢問題，必須兼顧建設與環境保護要雙贏觀念，期藉本次觀摩以作為未來本鄉推動公共事務貴畫參考。

肆、觀摩心得及建議事項

此次考察實地瞭解九州地區當地居民、政府與非政府組織三方以地方創生之精神跨域合作，運用地方的資源促進地區發展並保存文化之實務操作案例，歸納心得與建議如下：

- 一、造訪的各景點易取得精美的宣傳單，內頁介紹境內的觀光勝地、古蹟、美食等指標明確，如同整齊的街區乾淨無汙染。九州地區觀光旅遊及活動宣導品，也成為造訪者注目的焦點。其中當地居民及地方政府與非政府組織三方一同跨界合作，運用地方資源促進地區發展並保存文化之實務操作。環保及觀光是帶動地方永續發展的重要資產，有特色的古蹟巡禮結合導覽結合展現昔日風華與樣貌值得學習。
- 二、環保資源與經濟發展一直是難以兼顧的課題，雖然現在越來越多人參與關心環保議題，卻因敵不上快速發展的科技及經濟留下來不可分解的產物造成環境汙染。我們應學習日本九州結合政府的力量與民間合作，作完整的規劃、有計劃地保存及發揚當地泰雅族文化，如產業特色街區觀光路線、心靈知性文化觀光路線等行程，提供民眾文化觀光之旅，並行銷本區環保特色，才能建立區域的空間，將文化遺產變成充滿歷史風情間環保的觀光據點，為全民所共享。
- 三、因每年氣候影響，不僅颱風、地震，蘇花公路南澳路段亦有土石流、人為疏失的交通事故，造成環境危害極為嚴重，在參訪行程中深刻體會到福岡市政府及人民平時防災的準備、人員的訓練及救災的方法有完整的規劃，對於地震等天然災害頻仍的日本，為建立民眾預防意識

及防救災知能，辦理各項防災宣導教育，讓各區域及民眾從日常生活中強化防、救災之常識，地貌的了解，成為防、救災的第一線，本次參訪他國措施，可增加基層人員知識，更在值勤中的隊員們能夠在臨時應變。

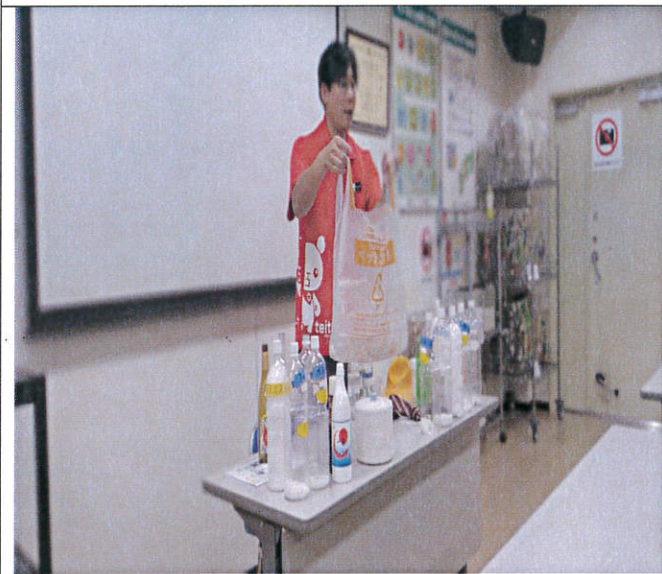
四、九州地區各項因長年環保政策穩定經濟突飛夢進，早期意識到環境保護是每一個人的責任，居住在地球上人類責無旁貸。尤其產生天災及工業區的汙染已禍及人的生命安全，我們更應該改善檢討。

五、福岡3R STATION 由日常生活中做起，由幼稚園到中小學都有師長帶著學生到此地校外教學，從小啟蒙愛護環境思維，日本與臺灣一樣仰賴能源進口，所以數十年來積極研發各種替代能源並力行3R環保政策，如同福岡市的都市藍圖：「與自然共存、永續且高品質的都市」，落實人與自然調合的環境，日本全國均奉行這種環境保護政策，有計畫的持續推動各項環保措施，這次考察體驗到日本先進的作為，另豪斯登堡的太陽能發電板、污水處理、地下共同管溝、汽電、共系統等，在能源日益短缺的情況下，所謂節能減碳的口號，能在日本九州地區獲得落實，可利用的資源再回收，使垃圾減少、先進的掩埋法減少汙染，是相當可貴的環境保護、減少能源浪費的政策。福岡市作為領航城市、積極實施3R政策，是協助各項政策推動的尖兵，藉由參訪他國先進的措施、提升視野、豐富知識，是本次考察的目的。大家都認為這是非常好的政策，希望我國政府能學習福岡市推動相關政策，依此次實際參訪經驗，積極配合推廣及落實，讓一般民眾能體認資源的可貴、杜絕浪費，將愛護地球的



口號化為生活的一部分。

六、臺灣在工商業發展的過程中，對於垃圾及廢棄物處理方式未能得到民眾的信任，以往各縣市不管是興建垃圾焚化爐或掩埋場均會引起附近居民的抗議，日本是亞洲最早工業化的國家，我們現在面臨的污染問題，其實日本早在30年前即深受其苦，故後來陸續制定的法案及政策，無不以環境保護及資源再利用為規劃政策的最高準則，從垃圾收集、燃燒及產生的氣體排放均能有專業及標準化作業方式嚴格的控管，我國環保署近年來亦積極推動垃圾減量、節能減碳及資源回收再利用等環保政策，如能像日本一樣由一個廠區中讓地區民眾能運用、進而融入其中、並用教育及活用的方式規劃興建，使孩童幼時經由校外實地教學給予完整教育紮根，其成效將遠大於宣導，而成人再教育最好的方式係透過而社區活動參與及推廣，行萬里路來看他山之石，回到社區即可成為推動的領頭羊，而環保單位除了辦理宣導活動外，更應積極培養地區環保志工，協助傳達環境政策的訊息、有一套更完整的政策讓里長們有所依循，才能落實到基層民眾，這樣不但可有效運用人力資源，相較於專業人士，更易達到宣導效果。

伍、附錄（照片）



宜蘭縣政府及所屬各機關出國報告審核表 附件三

出國報告名稱： <u>日本九州環保參見摩活動</u>		
出國人姓名（2人以上，以1人為代表）	職稱	服務單位
<u>林振坤</u>	<u>清潔隊隊長</u>	<u>南澳鄉公所清潔隊</u>
出國類別	<input checked="" type="checkbox"/> 考察 <input type="checkbox"/> 進修 <input type="checkbox"/> 研究 <input type="checkbox"/> 實習 <input type="checkbox"/> 其他 _____（例如國際會議、國際比賽、業務接洽等）	
出國期間： <u>108年6月11日</u> 至 <u>108年6月15日</u>	報告繳交日期： <u>108年7月30日</u>	
計畫 畫 主 辦 機 關 審 核 意 見	<input type="checkbox"/> 1. 依限繳交出國報告 <input type="checkbox"/> 2. 格式完整（本文必須具備「目的」、「過程」、「心得及建議事項」） <input type="checkbox"/> 3. 無抄襲相關出國報告 <input type="checkbox"/> 4. 內容充實完備 <input type="checkbox"/> 5. 建議具參考價值 <input type="checkbox"/> 6. 送本機關參考或研辦 <input type="checkbox"/> 7. 送上級機關參考 <input type="checkbox"/> 8. 退回補正，原因： <input type="checkbox"/> 不符原核定出國計畫 <input type="checkbox"/> 以外文撰寫或僅以所蒐集外文資料為內容 <input type="checkbox"/> 內容空洞簡略或未涵蓋規定要項 <input type="checkbox"/> 抄襲相關出國報告之全部或部分內容 <input type="checkbox"/> 電子檔案未依格式辦理 <input type="checkbox"/> 未於資訊網登錄提要資料及傳送出國報告電子檔 <input type="checkbox"/> 9. 本報告除上傳至出國報告資訊網外，將採行之公開發表： <input type="checkbox"/> 辦理本機關出國報告座談會（說明會），與同仁進行知識分享。 <input type="checkbox"/> 於本機關業務會報提出報告 <input type="checkbox"/> 其他 _____ <input type="checkbox"/> 10. 其他處理意見及方式：	
審核人	一級單位主管	機關首長或其授權人員
		

說明：

- 一、各機關可依需要自行增列審核項目內容，出國報告審核完畢本表請自行保存。
- 二、審核作業應儘速完成，以不影響出國人員上傳出國報告至「政府出版資料回應網公務出國報告專區」為原則。